



beschikking

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon
Dhr. M. Sartorius

T 0348 - 487 450
m.sartorius@meursgeluid.nl

Datum	25 APR 2018
Nummer	IENW/BSK-2018/85197
Betreft	Besluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	Zwolle - Kampen
Bijlage(n)	2

Met dit besluit reageer ik op de brief van 28 maart 2017, met kenmerk 3985764, waarin mij namens ProRail is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 81 referentiepunten, gelegen langs de spoorlijn Zwolle - Kampen.

BESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Enig artikel (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 81 referentiepunten, gelegen langs de spoorlijn Zwolle - Kampen. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen. Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van

geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond. Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

Datum
25 APR 2018
Kenmerk
IenW/BSK-2018/85197

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, waarbij een ieder een zienswijze mag indienen. Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

PROCEDUREEL

Op 30 maart 2017 ontving ik de brief van 28 maart 2017, met kenmerk 3985764, waarin mij namens ProRail is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 81 referentiepunten, gelegen langs de spoorlijn Zwolle - Kampen.

Bij brief van 4 april 2017, met kenmerk IenM/BSK-2017/87593 heb ik enkele aanvullende vragen gesteld en verzocht de aanvraag aan te vullen. De gevraagde informatie heb ik op 30 augustus 2017 van u ontvangen. Het verzoek voldoet hiermee aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Op 20 februari 2018 heb ik een bekendmaking van het ontwerpbesluit gepubliceerd in de Staatscourant en het lokale huis-aan-huisblad "Weekblad De Brug" (gemeente Kampen). Op 21 februari 2018 heb ik de bekendmaking van het ontwerpbesluit gepubliceerd in het lokale huis-aan-huisblad "De Peperbus"

(gemeente Zwolle). Een dag later heb ik het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn over het ontwerpbesluit geen zienswijzen ingediend, het definitief besluit wordt ongewijzigd vastgesteld.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

In 2013 hebben de provincie Overijssel en de gemeenten Kampen en Zwolle besloten het baanvak Zwolle-Kampen geschikt te maken voor elektrisch treinmaterieel. Tevens hebben ze besloten een nieuwe halte te realiseren bij de wijk Stadshagen en de snelheid op het baanvak te verhogen van 100 km/u naar 140 km/u tussen Stadshagen en Kampen. Gelijkzeitig met deze aanpassingen vervangt ProRail op het baanvak de bestaande bovenbouw. Deze ontwikkelingen zijn in 2016 in een projectovereenkomst vastgelegd. De werkzaamheden zijn in 2017 gestart en afgerond.

Door verschillende wijzigingen op het baanvak tussen Zwolle en Kampen wordt, met de invoering van de dienstregeling 2018, op een aantal referentiepunten langs dit baanvak het vigerende geluidproductieplafond overschreden. Daarom heeft ProRail akoestisch onderzoek uit laten voeren en een verzoek tot wijziging van de geluidproductieplafonds ingediend.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het rapport van 29 januari 2016 (kenmerk: 078705921:B – Definitief) en de aanvullende memo's van 28 juli 2017 (Arcadis, zonder kenmerk) en 30 augustus 2017 (ProRail, zonder kenmerk), waaraan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten:

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de huidige registerdataset. Deze gegevens zijn dus voldoende recent voor gebruik in dit project. Voor de berekening van projectsituatie zijn deze gegevens aangepast door de fysieke wijzigingen aan het spoor, de hogere rijsnelheid en de vervanging van de bovenbouw in het model op te nemen. Tevens is gerekend met een prognose die volgens ProRail minimaal 10 jaar geldig is.

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een spoorweg met een constructie die bestaat uit langgelast spoor in een ballastbed op betonnen dwarsliggers. Onderdeel van de wijziging is een vervanging van de bovenbouw, waardoor er sprake is van een akoestisch gelijkwaardige constructie. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer.

ProRail heeft aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut, omdat is aangegeven dat de gehanteerde prognose minimaal 10 jaar maatgevend

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
25 APR 2018

Kenmerk
IenW/BSK-2018/85197

zal zijn. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, onderdeel b, van de Wet milieubeheer.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

ProRail heeft ook aannemelijk gemaakt dat de te verlagen geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting niet binnen een periode van tien jaar volledig worden benut, tevens omdat de gehanteerde prognose minimaal 10 jaar maatgevend zal zijn. Hiermee wordt ook voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer.

Datum
25 APR 2018
Kenmerk
IenW/BSK-2018/85197

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Op woningniveau wordt het geldende geluidregister als uitgangspunt gehanteerd, aangepast naar de projectsituatie op dezelfde wijze als in het onderzoek op referentiepunten. De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Rekenmethode II, zoals neergelegd in het Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

Uit het akoestisch onderzoek op woningniveau is gebleken dat ten gevolge van de wijzigingen op en aan het spoor op 1 woning ter hoogte van de te wijzigen geluidproductieplafonds de geluidsbelasting op de gevel met 1 dB toeneemt ten opzichte van de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond. ProRail heeft onderzocht of er geluidbeperkende maatregelen te treffen zijn die deze toenames kunnen voorkomen of zoveel mogelijk kunnen beperken.

Uit het onderzoek volgt dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn die hiervoor in aanmerking komen. Met deze afweging kan ik instemmen, omdat deze conclusie wordt getrokken na correcte toepassing van het doelmatigheidscriterium, zoals dit in de regelgeving is opgenomen.

Nu er geen geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de geluidsbelasting te beperken op het betrokken geluidsgevoelige object is ProRail gehouden, ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer, na onherroepelijk worden van dit besluit onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting binnen deze woning bij volledige benutting van het gewijzigde geluidproductieplafond. De wettelijke binnenwaarde volgt uit artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en bedraagt – afhankelijk van het bouwjaar van de woning of het jaar van aanleg van de weg – 36 of 41 dB.

Indien blijkt dat deze wettelijke binnenwaarde wordt overschreden treft ProRail geluidwerende maatregelen, die ertoe strekken de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten van de betreffende geluidsgevoelige objecten terug te brengen tot een waarde die ten minste 3 dB is gelegen onder de wettelijke binnenwaarde.

Cumulatie

ProRail heeft in de aanvraag aangegeven dat er geen sprake is van samenloop van de geluidsbelasting van de weg/spoorweg en een eventuele andere geluidsbronnen met een geluidsbelasting op de betreffende woningen die boven de voorkeurswaarde van de Wet milieubeheer ligt.

Sanering

Voor het betrokken traject is met het besluit van 13 april 2017, kenmerk IenM/BSK-2017/86652 reeds een saneringsplan (zonder maatregelen) vastgesteld. De sanering als bedoeld in afdeling 11.3.6 van de Wet milieubeheer is daarmee reeds afgehandeld.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

25 APR 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/85197

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Zwolle en Kampen.

Met de behandeling van de aanvraag is belast de heer M. Sartorius, werkzaam bij Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Beroep

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
 - d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.
- Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het beroepschrift.



BIJLAGE 1

Deze bijlage behoort bij het besluit van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d.

25 APR 2018

, IenW/BSK-2018/85197.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het spoortraject Zwolle - Kampen, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Directoraat-generaal Bereikbaarheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Vershil [dB]
6881	55,4	55,6	0,2
6882	56,0	56,2	0,2
6883	56,1	56,4	0,3
6884	56,1	56,5	0,4
6885	56,2	56,7	0,5
6886	56,2	56,7	0,5
6887	56,0	56,7	0,7
6888	56,1	56,7	0,6
6889	56,0	56,7	0,7
6890	55,9	56,5	0,6
6891	56,3	57,0	0,7
6892	56,3	56,9	0,6
6893	56,3	56,9	0,6
6894	56,6	57,2	0,6
6895	56,6	57,1	0,5
6896	56,7	57,1	0,4
6897	58,5	56,9	-1,6
6898	57,5	57,3	-0,2
6899	56,5	57,2	0,7
6900	56,7	57,4	0,7
6901	56,3	57,0	0,7
6902	56,5	57,2	0,7
6903	56,3	57,0	0,7
6904	56,2	56,9	0,7
6905	56,0	56,7	0,7
6906	56,2	56,9	0,7
6907	56,1	56,8	0,7
6908	56,3	57,0	0,7
6909	56,2	56,9	0,7
6910	56,3	57,1	0,8
6911	56,2	56,9	0,7
6912	56,3	57,0	0,7
6913	56,0	56,7	0,7
6914	56,4	57,1	0,7
6915	56,0	56,7	0,7

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Vershil [dB]
6916	56,4	57,1	0,7
6917	56,0	56,7	0,7
6918	56,1	56,8	0,7
6919	55,5	56,1	0,6
6920	56,0	56,6	0,6
6921	55,8	56,5	0,7
6922	55,9	56,6	0,7
6923	56,1	56,7	0,6
6924	56,2	56,8	0,6
6925	56,1	56,8	0,7
6926	56,2	56,9	0,7
6927	56,2	56,9	0,7
6928	56,2	56,9	0,7
6929	56,3	57,0	0,7
6930	56,2	56,9	0,7
6931	55,6	56,2	0,6
6932	56,0	56,6	0,6
6933	55,5	56,1	0,6
6934	56,0	56,7	0,7
6935	55,7	56,3	0,6
6936	56,1	56,7	0,6
6937	55,6	56,2	0,6
6938	56,0	56,7	0,7
6939	55,8	56,4	0,6
6940	56,0	56,6	0,6
6941	55,9	56,5	0,6
6942	56,0	56,6	0,6
6943	55,8	56,5	0,7
6944	55,1	55,8	0,7
6945	56,0	56,7	0,7
6946	56,5	57,2	0,7
6947	56,2	56,9	0,7
6948	56,5	57,2	0,7
6949	56,3	57,0	0,7
6950	56,4	57,1	0,7
6951	56,3	56,8	0,5
6952	56,3	56,8	0,5
6953	56,3	56,8	0,5
6954	56,3	56,7	0,4
6955	56,3	56,7	0,4
6956	56,0	56,2	0,2
6957	56,3	56,5	0,2
6958	56,0	56,2	0,2
6959	56,0	56,2	0,2

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

25 APR 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/85197

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Vershil [dB]
6960	56,0	56,1	0,1
6962	56,2	56,3	0,1

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

25 APR 2018
Kenmerk

IenW/BSK-2018/85197

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede



BIJLAGE 2

Deze bijlage behoort bij het besluit van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **25 APR 2018**, IenM/BSK-2018/85197.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**

Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Weergave ligging referentiepunten:

1 kaart op de volgende pagina

