



# beschikking

---

Datum 30 MRT 2016  
Nummer IENM/BSK-2016/22330  
Betreft Besluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten  
Project Hoekse Lijn  
Bijlage(n) 4

---

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

De Bleek 10  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450  
F 0348 - 487 405

**Contactpersoon**  
Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 462  
v.jong@meursgeluid.nl

Met dit besluit reageer ik op de brief van 18 augustus 2015 (uw kenmerk: BS15/00753-15/0047809/1732293), waarin het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam mij verzoekt, mede namens de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Schiedam, Vlaardingen en Maassluis, de geluidproductieplafonds te wijzigen op 454 referentiepunten, gelegen langs het spoortraject Hoekse Lijn.

## **BESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van 454 geluidproductieplafonds op referentiepunten, gelegen langs het traject Hoekse Lijn. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

### *Artikel 2 (Maatregelen)*

Ik heb bij mijn besluit, op grond van artikel 11.35 Wet milieubeheer, de maatregelen in aanmerking genomen die zijn opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

### *Artikel 3 (Opschorting)*

De werking van dit gehele besluit wordt opgeschort, conform artikel 11.36 van de Wet milieubeheer, tot ik heb medegedeeld dat de in bijlage 3 opgenomen maatregelen ten genoegen van mij zijn getroffen.

## **WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut. Op grond van artikel 11.28, vierde lid, kan op verzoek van burgemeester en wethouders van een gemeente een geluidproductieplafond worden verlaagd, indien de gemeente voornemens is een maatregel te treffen of te bekostigen dan wel een maatregel heeft getroffen of bekostigd die de geluidsbelasting vanwege een weg of spoorweg vermindert. Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer is op de verlagingen van de geluidproductieplafonds niet van toepassing, wel op de verhogingen.

Artikel 11.29 stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op

overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond. Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag alleen worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid) of als er sprake is van cumulatie (vijfde lid). In het eerste geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluid beperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden, en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de situatie met geheel benut, geldend geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen.

30  
Datum  
MRT 2016  
Kenmerk  
IenM/BSK-2016/22330

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

#### **PROCEDUREEL**

Op 18 augustus 2015 ontving ik van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam de brief met kenmerk: BS15/00753 - 15/0047809/1732293, waarin de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Maassluis (verder: aanvragers) mij verzoeken de geluidproductieplafonds op de referentiepunten te wijzigen, gelegen langs de Hoekse Lijn.

Op 28 augustus 2015 heb ik verzocht de aanvraag aan te vullen. Er stond niet vast dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam de colleges van de gemeenten Vlaardingen en Maassluis vertegenwoordigt. Deze aanvullingen heb ik op 15 september 2015 ontvangen, tezamen met een weergave van de afstemming tussen aanvragers en de beheerder.

Hiermee voldoet het verzoek aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Op 14 oktober 2015 heb ik een bekendmaking van het ontwerpbesluit gepubliceerd in het huis-aan-huisblad Waterweg Totaal en op 15 oktober 2015 in de Staatscourant en de Hoekse krant en heb ik het conceptbesluit ter inzage gelegd.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Ik heb op het ontwerpbesluit één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze heb ik beantwoord in de zienswijzennota, welke ik als bijlage 4 bij dit besluit heb gevoegd. De ingediende zienswijze heeft geleid tot een wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit. Voor de inhoud hiervan verwijs ik naar de zienswijzennota.

**Datum**  
30 MRT 2016

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2016/22330

## **OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT**

### *1. Aanleiding*

De bestaande Hoekse Lijn (Schiedam – Hoek van Holland) wordt in de periode april 2017 – december 2017 omgebouwd tot een light-rail spoorlijn en wordt volledig geïntegreerd met het bestaande Rotterdamse metronet. Na de ombouw dient de Hoekse Lijn naast light-rail vervoer ook goederenvervoer te faciliteren vanaf Schiedam tot en met Vlaardingen. Met de ombouw tot een light-rail spoorlijn vinden er fysieke wijzigingen aan het spoor plaats, terwijl er bovendien een andere categorie treinen met een andere intensiteit van de baan gebruik gaat maken. Deze veranderingen en het nieuwe spoortraject zijn door de betrokken gemeenten vastgelegd in een ontwerpbestemmingsplan (ter inzage gelegd op 5 juni 2015) en maken een toets aan de wet- en regelgeving met betrekking tot geluid noodzakelijk.

Daartoe is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het resultaat van dit akoestisch onderzoek is dat de betrokken gemeenten voor alle 454 referentiepunten langs de Hoekse Lijn een wijziging van het geluidproductieplafond hebben aangevraagd. Op sommige plaatsen is sprake van een overschrijding van de huidige geluidproductieplafonds en worden geluidbeperkende maatregelen overwogen. Op andere plaatsen worden de geluidproductieplafonds onderschreden en is er voor gekozen een plafondverlaging aan te vragen.

Voor de referentiepunten waar sprake is van een onderschrijding van het geluidproductieplafond wordt een plafondverlaging aangevraagd. De reden hiervoor is dat de functie van de Hoekse lijn verandert en deze wijziging dusdanig is dat gewijzigde geluidproductieplafonds beter aan zullen sluiten bij het gewijzigd gebruik na de ombouw. De ombouw van de spoorlijn met het gewijzigd gebruik zal een positief effect hebben op de geluidproductieplafonds en op de omgeving langs de Hoekse Lijn. Het positieve effect van deze maatregelen op de geluidsbelasting wordt vertaald in een verlaging van de geluidproductieplafonds zodra de ombouw is gerealiseerd.

### *2. Akoestisch onderzoek*

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch rapport van 30 juli 2015 (kenmerk: R 2014.038.HL), waaraan uw verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten:

*2.1 Uitgangspunten van het akoestisch onderzoek op referentiepunten*  
De aangevraagde wijziging van de geluidproductieplafonds is berekend op basis van een prognose van het railverkeer in 2027, tien jaar na realisatie van de ombouw. Met toekomstige ontwikkelingen is rekening gehouden. Mocht er voor de realisatie van de ombouw sprake zijn van gewijzigde omstandigheden, wordt daartoe apart akoestisch onderzoek uitgevoerd en als nodig een verzoek tot wijziging van de geluidproductieplafonds door u ingediend. Te denken valt hier aan het project Vulcaanhaven, welke in voorbereiding is, maar tot op heden nog niet tot besluitvorming is gekomen.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
30 MRT 2016  
**Kenmerk**  
IenM/BSK-2016/22330

Het gedeelte van het traject waarbinnen de geluidproductieplafonds wijzigen is in het oosten begrensd in Schiedam, op de plek waar de Hoekse Lijn aansluit op het bestaande metronet. In het westen ligt de grens in Hoek van Holland, op de plek waar het bestaande spoor stopt en overgaat in het nieuw aan te leggen spoor richting het strand. Op de aanleg van het nieuwe spoor dat de bestaande sporen van de Hoekse Lijn aansluit op het metronet is de Wet geluidhinder van toepassing en valt buiten de werking van dit besluit, dat zijn grondslag heeft in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. In Bijlage 2 zijn de te wijzigen referentiepunten op een kaart weergegeven.

*2.2 Uitgangspunten akoestisch onderzoek op woningniveau*  
In het akoestisch onderzoek is langs de gehele Hoekse Lijn onderzocht of de woningen en andere geluidsgevoelige objecten voldoen aan de huidige  $L_{den,GPP}$ . De  $L_{den,GPP}$  is de maximale geluidsbelasting op de gevels van woningen bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds. Waar sprake is van een overschrijding van deze waarde (knelpunten) is nader akoestisch onderzoek verricht naar mogelijke maatregelen om deze overschrijdingen teniet te doen. Deze maatregelen zijn vervolgens beoordeeld op toepasbaarheid en doelmatigheid.

*2.3 Gekoppelde sanering*  
Artikel 11.42 is van toepassing op verzoeken tot wijziging van een geluidproductieplafond, waarvoor de beheerder nog geen verzoek tot vaststelling van een saneringsplan bij de minister heeft ingediend. In dat geval dient de aanvrager van de geluidproductieplafondwijziging de saneringsobjecten inzichtelijk te maken en ervoor te zorgen dat de geluidsbelasting op de gevels van deze saneringsobjecten na wijziging van de plafonds niet hoger is dan 65 dB.

Na inventarisatie is gebleken dat er zich geen saneringsobjecten langs het traject bevinden. Er zijn in het wijzigingsgebied geen woningen gelegen met een geluidsbelasting die hoger is dan 65 dB. Er is derhalve geen sprake van gekoppelde sanering zoals omschreven in artikel 11.42 van de Wet milieubeheer.

*2.4 Cumulatie*  
De gemeente Rotterdam heeft bij de aanvraag notities gevoegd met betrekking tot cumulatie met gemeentelijke wegen, de rijksweg A4 en A20 (beheerder Rijkswaterstaat), de industrieterreinen Botlek/Pernis en Maasvlakte/Europoort (beheerder Havenbedrijf Rotterdam) en de industrieterreinen Vulcaanhaven/KW-haven/Vettenoord (beheerder DCMR namens gemeente Vlaardingen) en Kapelpolder (beheerder DCMR namens gemeente Maassluis). In geen van deze

gevallen is sprake van ontoelaatbare samenloop, omdat de ombouw niet zal leiden tot hogere gecumuleerde geluidsbelastingen.

### *3. Bestendigheid gewijzigde geluidproductieplafonds (11.28, derde lid, Wm)*

De aanvragers hebben aannemelijk gemaakt dat de te verlagen geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting niet binnen een periode van tien jaar na de wijziging volledig worden benut. In het akoestisch onderzoek is namelijk gerekend met een vervoersprognose voor 2027, tien jaar na realisatie van de ombouw. In de vervoersprognose is rekening gehouden met het gewijzigd gebruik van de gehele lijn voor passagiersvervoer en met goederenvervoer tussen Schiedam en Vlaardingen centrum en in mindere mate tussen Vlaardingen centrum en Maassluis. Daarmee is voldoende geborgd dat de aangevraagde waarden niet binnen tien jaar na wijziging overschreden worden.

### *4. Geluidbeperkende maatregelen*

Naar aanleiding van het akoestisch onderzoek en het verzoek tot wijziging van de geluidproductieplafonds heb ik de door de aanvragers voorgestelde maatregelen in aanmerking genomen. Aanvragers zijn tot het voorgestelde maatregelpakket gekomen met toepassing van het doelmatigheidscriterium, zoals dit is vastgelegd in het Besluit geluid milieubeheer en de Regeling geluid milieubeheer. Met de maatregelkeuze kan ik instemmen.

Bovendien is de ombouw van de Hoekse Lijn een maatregel die voor de hele lijn geldt en die lokaal leidt (door onder andere gewijzigd materieel, treindienst en snelheden) tot lagere geluidproductieplafonds. Deze maatregel wordt beschouwd als door de gemeenten te treffen maatregel die leidt tot een verlaging van de geluidsbelasting en een positief effect op de omgeving heeft.

Alle voorgestelde maatregelen zullen, met de wijziging van de geluidproductieplafonds op de betrokken referentiepunten, als brongegevens worden vastgelegd in het geluidregister, zoals weergegeven in Bijlage 3 bij dit besluit.

### *5. Overweging met betrekking tot gevelmaatregelen*

Aanvragers hebben ten behoeve van de ombouw van de Hoekse lijn alle aanwezige geluidgevoelige objecten onderzocht. Gebleken is, dat er ten gevolge van de ombouw geluidsgevoelige objecten zijn waar de voorkeurswaarde van 55 dB, als bedoeld in artikel 11.2 van de Wet milieubeheer, wordt overschreden.

Van de geluidsgevoelige objecten waar de voorkeurswaarde wordt overschreden zijn er ook geluidsgevoelige objecten die een hogere geluidsbelasting ondervinden van de spoorweg dan de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond (de zogenaamde streefwaarde).

Voor de geluidsgevoelige objecten waar de streefwaarde wordt overschreden, gaat, in afwijking van artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer, niet de beheerder, maar de aanvragers onderzoek uitvoeren naar de binnenwaarde bij volledige benutting van het gewijzigde geluidproductieplafond. Indien blijkt dat deze binnenwaarde wordt overschreden treffen de aanvragers maatregelen, die ertoe strekken de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten van de

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Datum

30 MRT 2016  
Kenmerk

IenM/BSK-2016/22330

betreffende geluidsgevoelige objecten terug te brengen tot een waarde die ten minste 3 dB is gelegen onder de binnenwaarde.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

### TEN SLOTTE

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Maassluis, aan de huidige beheerder van de spoorweg (ProRail) en de indiener van de zienswijze.

**Datum**

30 MRT 2016  
Kenmerk

IenM/BSK-2016/22330

Met de behandeling van de aanvraag is belast de heer V. de Jong, werkzaam bij Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462 en e-mailadres v.jong@meursgeluid.nl.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede

### Inzien stukken

Dit besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, De Bleek 10, 3447 GV, te Woerden. De stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

### Beroep

Binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het beroepschrift.