



beschikking

Datum	01 OKT 2018
Nummer	IenW/BSK-2018/193113
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A59
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 4 september 2018, met kenmerk RWS-2018/34590, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 25 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A59 tussen km 115,3 en km 116,5.

1. BESLUIT

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 25 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A59 tussen km 115,3 en km 116,5, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2018 en 2019.

2. ALGEMENE TOELICHTING

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van

maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijken de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijken de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

De geluidproductieplafonds waarvoor ontheffing van de naleving is aangevraagd zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van de intensiteiten in het jaar 2008, vermeerderd met 1,5 dB;

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

01 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/193113

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Bij brief van 4 september 2018 (kenmerk: RWS-2018/34590), door mij ontvangen op 6 september 2018, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 25 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A59 tussen km 115.3 en km 116.5 voor de kalenderjaren 2018 en 2019.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

01 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/193113

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 25 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Bij de voorbereiding van het nalevingsverslag over het jaar 2015 (in 2016) werd op basis van de toenmalige middellange en lange termijn berekend dat de beschikbare geluidruimte langs de A59 tussen km 115,3 tot km 116,6 binnen de huidige geluidproductieplafonds was afgenomen tot 0,6 dB. Verwacht werd dat in 2021 de huidige geluidproductieplafonds zouden worden overschreden als er geen aanvullende maatregelen zouden worden getroffen.

Gelet hierop heeft Rijkswaterstaat besloten om bij het geplande groot onderhoud in 2020 op de noordelijke rijbaan van de A59 tussen km. 115,3 en km. 117,1 het stillere wegdek tweelaags ZOAB aan te brengen. Hiermee zou worden voorkomen dat de geluidproductieplafonds in 2021 zouden worden overschreden.

Uit verkeerstellingen op het wegvak voor het jaar 2017 blijkt echter dat de geluidsproductieplafonds mogelijk al in 2018 worden overschreden.

Het groot onderhoud en het aanbrengen van tweelaags ZOAB is echter pas in 2020 gepland. Het is niet meer mogelijk om deze werkzaamheden in te passen in het onderhoudscontract van 2018. Ook het vervroegen van het groot onderhoud op dit wegvak, binnen het lopende onderhoudscontract, naar 2019 is vanwege onderhoud elders op het netwerk niet meer mogelijk.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn neergelegd in bijlage 2 van de aanvraag. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald door de verkeerstellingen in 2017 te verhogen met de verwachte verkeersgroei in 2018 en 2019. Deze groei is gebaseerd op de door het Kennisinstituut voor Mobiliteitsbeleid gegenereerde trendgegevens. De overschrijding van de geluidproductieplafonds in 2019 bedraagt zodoende maximaal 0,1 dB. Met de conclusies en berekeningen kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake

zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden. Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

01 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/193113

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, en betreft de jaren 2018 en 2019

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2018 en 2019, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 0,6 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal 2 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

Mevr. Drs. E.E. de Kleuver

Mededelingen op volgende pagina

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Datum

01 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/193113



bijlage 1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk

IenW/BSK-2018/193113

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **01 OKT 2018**, IenW/BSK-2018/193113.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A59 tussen km 115,3 en km 116,5 mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2018 en 2019.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van onthefing [dB]
9821	64.9	0.6
9822	65.9	0.6
9823	66.3	0.6
9824	67.5	0.6
9825	67.8	0.6
9826	68.2	0.5
9827	68.1	0.5
9828	68.0	0.5
9829	67.6	0.4
9830	67.2	0.3
9831	67.0	0.4
9832	67.3	0.2
9833	65.8	0.1
21757	67.3	0.1
21758	67.8	0.1
21759	67.6	0.1
21760	68.3	0.3
21761	66.3	0.3
21762	62.7	0.4
21763	63.0	0.5
21764	68.2	0.4
21765	67.7	0.5
21766	66.8	0.5
21767	66.2	0.5
21768	65.9	0.5

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

E.E. de Kleuver

Mevr. Drs. E.E. de Kleuver



bijlage 2

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk

IenW/BSK-2018/193113

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **01 OKT 2018**, IenM/BSK-2018/193113.

Weergave ligging referentiepunten

