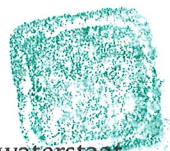




Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat



Bureau Sanering Verkeerslawaa
Project 555.021.00
Datum 6-9-2018
Briefnr. IenM/BSK - 2018/194065
Koninkrijk Nederland SVE
Kopie (N)

Retouradres Postbus 2232 3500GE Utrecht

RWS INFORMATIE

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
p/a Bureau Sanering Verkeerslawaa
Postbus 97
3440 AB WOERDEN

04 SEP. 2018

Datum

Onderwerp Ontheffingsverzoek naleving geluidproductieplafonds
A59 Waalwijk

Geachte mevrouw van Veldhoven,

Hierbij verzoek ik u om op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer een tijdelijke ontheffing te verlenen van de verplichting tot de naleving van de geluidproductieplafonds langs de A59 voor de kalenderjaren 2018 en 2019. Het verzoek heeft betrekking op het weggedeelte van km. 115,3 tot km. 116,5 ter hoogte van de aansluiting Waalwijk-centrum. Dit weggedeelte is gelegen in de gemeente Waalwijk.

Achtergrond en motivatie bij dit verzoek

In het nalevingsverslag over 2015 is geconstateerd dat de geluidproductie van de A59 tussen kilometer 115,3 en 117,5 zodanig was dat de beschikbare ruimte ten opzichte van de geluidproductieplafonds tot 0,6 dB was afgenomen. Overschrijdingen van de geluidproductieplafonds langs dit wegvak werden vanaf 2021 verwacht.

Gelet op het bovenstaande heeft de regio Zuid-Nederland besloten om bij het geplande Groot Onderhoud op de noordelijk hoofdrijbaan in 2020 een stiller wegdek te programmeren in de vorm van tweelaags ZOAB tussen kilometer 115,3 en 117,1.

De uitgaven voor deze geluidmaatregelen (landschap en milieu) als gevolg van naleving van geluidproductieplafonds zijn tot 2030 gereserveerd in de Rijksbegroting 2018, Infrastructuurfonds, in de post 12.02.01, Beheer en Onderhoud.

Op basis van verkeerstellingen op het betreffende wegvak uit het jaar 2017 (INWEVA2017) wordt echter verwacht dat op het betreffende wegvak mogelijk al in 2018 overschrijdingen van de geluidproductieplafonds worden berekend.

Omdat Groot Asfaltonderhoud pas in 2020 is voorzien én de overschrijding relatief snel wordt verwacht in 2018, kan een vervanging van de huidige verharding niet meer worden ingepast in het lopende onderhoudscontract voor het jaar 2018. Herprioritering van dit wegvak naar 2019 binnen het lopende onderhoudscontract voor de jaren 2019 en 2020 is vanwege elders op het netwerk gepland onderhoud niet mogelijk. Door een tijdelijke ontheffing aan te vragen voor de jaren 2018 en

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Avenue Ceramique 125
6221 KV MAASTRICHT
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 7974150
F 088 7974151
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Marcel Pannekoek
adviseur geluid
T 06 154 790 14
marcel.pannekoek@rws.nl

Ons kenmerk

RWS-2018/34590

Bijlage(n)

1

RWS INFORMATIE

2019, kan de vervanging van de bestaande verharding plaatsvinden in het jaar 2020 gelijktijdig met het reeds geprogrammeerde Groot Asfaltonderhoud.

Ten westen van het wegvak waarvoor nu een tijdelijke ontheffing wordt aangevraagd bereidt de regio Zuid-Nederland een wijziging van de geluidproductieplafonds voor.

Aanpak

Naar verwachting zal de geluidemissie op het betreffende wegvak in 2018 en 2019 verder toenemen. In 2018 zal op deze locatie naar verwachting een overschrijding van de geluidproductieplafonds worden berekend. De aanleiding hiertoe is gelegen in een autonome verkeersgroei op het betreffende wegvak.

In het kader van het voorkomen dan wel wegnemen van deze overschrijding is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de situatie in het zichtjaar 2019. Dit omdat Groot Asfaltonderhoud is voorzien in 2020. In het akoestische onderzoek is vastgesteld dat op deze locatie een doelmatige geluidmaatregel in de vorm van een verharding van tweelaags ZOAB op de noordelijke rijbaan mogelijk is.

In het akoestisch onderzoek is de verwachte overschrijding van de geluidproductieplafonds in 2019 berekend, ten behoeve van het verkrijgen van een tijdelijke ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds. De gevraagde ontheffingsruimte is zodanig dat er geen noodzaak is tot het doen van gedetailleerd akoestisch onderzoek en/of het treffen van geluidbeperkende maatregelen aan de gevels van woningen.

Zoals onderbouwd in het bijgevoegde aanvraagformulier is er sprake van een bijzondere omstandigheid, waarvoor een dergelijke ontheffing verleend kan worden. Kort gezegd zal de overschrijding van de geluidproductieplafonds ontstaan door overmacht en kan deze niet eerder dan 2020 worden weggenomen, vanwege de planning van groot onderhoud en vanwege kapitaalvernietiging.

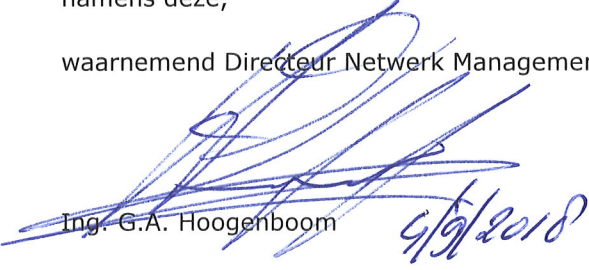
Informatie bij dit verzoek

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer stelt eisen aan de informatie die een verzoek om ontheffing van de naleving van geluidproductieplafonds tenminste moet bevatten. In het aanvraagformulier en het bijbehorende akoestisch onderzoek is de benodigde informatie voor dit verzoek opgenomen.

Hoogachtend,

de directeur-generaal Rijkswaterstaat,
namens deze,

waarnemend Directeur Netwerk Management Rijkswaterstaat Zuid-Nederland,


Ing. G.A. Hoogenboom

1. Gegevens van de aanvrager

Naam/Dienst	Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Postbus	Postbus 2232
Postcode + Plaats	3500 GE UTRECHT
Contactpersoon	M.L.E. Pannekoek
Telefoonnummer	06 154 790 14
E-mail	marcel.pannekoek@rws.nl

2. Vooroverleg

Is het verzoek voorbesproken met het bevoegd gezag?	
2.1 Ja, met	Sylvia Verdouw
2.2 Datum	30 juli 2018
2.3 Verslag vooroverleg	Aanvulling benodigd over levensduur bestaande verharding en de reden waarom een maatregel niet eerder kon worden aangelegd.

3. Locatie

3.1 Weg	De aanvraag betreft rijksweg A59 ter hoogte van Waalwijk van km. 115,3 tot km. 116,5.
3.2 Referentiepunten (nummering)	De referentiepunten waar het verzoek voor wordt gedaan zijn: 9821 t/m 9833 21757 t/m 21768 Zie ook bijlage 1.
3.3 Betrokken gemeenten	Alle betreffende referentiepunten liggen in de gemeente Waalwijk.

4. Bijzondere omstandigheid en duur

4.1 Situatie- beschrijving

Ten zuiden van het wegvak waarvoor een tijdelijke ontheffing wordt aangevraagd ligt de bebouwde kom van Waalwijk. Ten noordwesten van de aansluiting Waalwijk-centrum is een industrieterrein aanwezig en ten noordoosten van de aansluiting Waalwijk-centrum ligt een open polderlandschap.



4.2 Criterium op grond waarvan sprake is van een bijzondere omstandigheid

De bijzondere omstandigheden voor ontheffing op grond van artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer zijn gelegen in kapitaalvernietiging en overmacht. Voor het jaar 2020 is voor de noordelijke hoofdrijbaan van de A59 van km. 115,3 tot km. 117,1 een bronmaatregel in de vorm van tweelaags ZOAB geprogrammeerd.

Na realisatie van deze bronmaatregel zal er niet langer sprake zijn van dreigende overschrijdingen.

4.3 Onderbouwing	In het nalevingsverslag over het jaar 2015 (in 2016) is op basis van de toenmalige middellange en lange termijn prognoses berekend dat de eerste geluidproductieplafonds langs de A59 tussen km. 115,3 tot km. 116,6 vanaf 2021 dreigen te worden overschreden. Vanwege een grotere verkeersgroei dan werd voorzien ten tijde van het opstellen van het nalevingsverslag over het jaar 2015, werd bij het opstellen van het nalevingsverslag over het jaar 2016 (in 2017) berekend dat een overschrijding al vanaf 2018 kon worden verwacht. Ook op basis van verkeerstellingen uit 2017 (INWEVA) wordt verwacht dat overschrijdingen zich al vanaf 2018 voor kunnen doen. Het laatste groot asfaltonderhoud ter plaatse heeft plaatsgevonden vóór 2012 en de maximumsnelheid op het wegvak bedraagt sinds de invoering van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer 120 km/h. Nader onderzoek op het betreffende wegvak heeft aangetoond dat er zonder aanvullende maatregelen blijvende overschrijdingen van de geluidproductieplafonds zullen ontstaan. Om deze overschrijding te voorkomen legt Rijkswaterstaat het stillere wegdek tweelaags ZOAB aan op de noordelijke rijbaan van de A59 tussen km. 115,3 en km. 117,1. Uit jaarlijkse toestandsinspecties van de verharding is gebleken dat verwacht wordt dat de verharding op het betreffende gedeelte van de A59 in 2020 de maximale levensduur heeft bereikt en vervangen moet worden. Groot asfaltonderhoud op het betreffende wegvak is dan ook geprogrammeerd in 2020. Gelet op het verwachte jaar van volledige benutting van het geluidproductieplafond zoals berekend in 2016 bestond er geen aanleiding om te veronderstellen dat het noodzakelijk zou zijn om dit onderhoud (inclusief benodigde onderzoeken naar de sterkte van de complete asfaltconstructie) naar voren te halen. Pas in 2017 werd verwacht dat een overschrijding al in 2018 op zou kunnen treden. Het bleek toen niet meer mogelijk te zijn om het onderhoud op het betreffende wegvak eerder te programmeren. Rijkswaterstaat vraagt een tijdelijke ontheffing aan voor de jaren 2018 en 2019 om een verwachte overschrijding van de geluidproductieplafonds het hoofd te bieden. Hiermee heeft Rijkswaterstaat tevens voldoende mogelijkheden om de werkzaamheden in te passen in de reeds voorziene asfalteringswerkzaamheden voor 2020.
4.4 (Werkelijke) duur bijzondere omstandigheid	De bijzondere omstandigheid vangt naar verwachting aan in 2018 en duurt tot en met het jaar 2019. In 2020 wordt een bronmaatregel aangebracht op de noordelijke hoofdrijbaan.
4.5 Onderbouwing	Vanwege de verwachte overschrijding van de plafonds, zal Rijkswaterstaat in het kader van reeds gepland onderhoud in 2020 de noordelijke hoofdrijbaan van de A59 tussen km. 115,3 en km. 117,1 uitvoeren in tweelaags ZOAB. Vanwege het effect van tweelaags ZOAB zal er bij de naleving van de geluidproductieplafonds over het jaar 2020 geen sprake zijn van een overschrijding van geluidproductieplafonds ter plaatse.

5. Overige inhoudelijke aspecten

5.1 Duur van de ontheffing	De ontheffing wordt verzocht voor 2 kalenderjaren, namelijk 2018 en 2019.
5.2 Mate overschrijding geluidproductieplafonds	In bijlage 3 zijn de invoergegevens voor de situatie 2019 opgenomen, die zijn gehanteerd bij het bepalen van de geluidproductie in dat jaar. In de tabel in bijlage 2 is - op basis van de gegevens in bijlage 3 - aangegeven welke over- en onderschrijdingen van de momenteel in het geluidregister opgenomen geluidproductieplafonds worden verwacht op de betreffende wegvakken in het maatgevende jaar van de tijdelijke ontheffing, te weten 2019. Bij het bepalen van de mate van deze over- en onderschrijdingen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van het geluidregister van 31 december 2017 en de daarin opgenomen geluidproductieplafonds. Het geluidregister is in het onderzoeksgebied sindsdien niet gewijzigd, zodat de aanvraag is gebaseerd op het vigerende geluidregister. De onderliggende berekening is gebaseerd op INWEVA-verkeerstellingen over het jaar 2017. Voor de periode tot en met het jaar 2019 is uitgegaan van de trendgegevens die door het Kennisinstituut voor Mobiliteitsbeleid (KIM)¹ zijn bepaald. Uit deze trendgegevens blijkt dat de verkeersgroei tot en met 2019 4,7% bedraagt, wat overeenkomt met een toename van 0,2 dB. Bij de berekeningen is uitgegaan van een middellange termijn prognose voor de veranderingen van de toekomstige verkeersintensiteiten. Voor het opstellen van het nalevingsverslag over het jaar waarvoor deze ontheffing wordt gevraagd wordt uitgegaan van verrijkte telgegevens. Hoewel beide soorten gegevens zorgvuldig worden samengesteld, is niet uit te sluiten dat de voor deze ontheffingsaanvraag gebruikte prognose over het kalenderjaar waarvoor ontheffing wordt gevraagd, te laag blijkt te zijn geweest. Hierdoor kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd, waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden. Rijkswaterstaat houdt daarom rekening met een onzekerheidsmarge van 0,5 dB ten opzichte van de berekende waarden in 2019. Vandaar dat Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing voor meer referentiepunten dan de punten waarop een overschrijding wordt verwacht op grond van de prognose. Rekening houdend met de onzekerheidsmarge van 0,5 dB vraagt Rijkswaterstaat daarom voor de referentiepunten in bijlage 2 een tijdelijke ontheffing van de nalevingsplicht tot en met 2019 aan.
5.3 Eerdere ontheffingen voor (een deel van) het traject	Er zijn voor deze referentiepunten geen eerdere ontheffingen aangevraagd dan wel verleend.

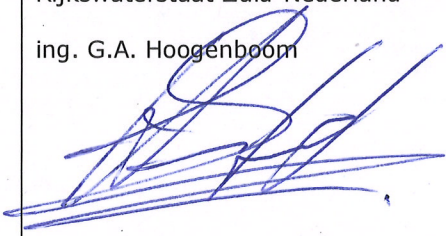
6. Gevelmaatregelen

6.1 Aanduiding van de woningen die aanwezig zijn in de volgende zones:

¹ <https://www.kimnet.nl/publicaties/notities/2018/04/24/trendprognose-wegverkeer-2018-2023-voor-rws>

<i>binnen een zone van 600 meter van de weg</i>	Ten zuiden van het betreffende wegvak is de kern Waalwijk aanwezig. Zie ook de figuur onder 4.1
<i>in de zone tussen de weg en de referentiepunten</i>	Er bevinden zich geen woningen tussen de weg en de referentiepunten waarvoor een tijdelijke ontheffing wordt aangevraagd.
<i>in de zone van 50 meter achter de referentiepunten</i>	In de zone van 50 meter achter de referentiepunten zijn niet geluidgevoelige objecten en terreinen aanwezig. Zie ook de figuur onder 4.1
6.2 Worden gevelmaatregelen nodig geacht?	De overschrijding van de geluidproductieplafonds bedraagt (inclusief de eerder genoemde marge van 0,5 dB) maximaal 0,6 dB in 2019. Gelet op de beperkte periode waarvoor de tijdelijke ontheffing wordt en de aangevraagde maximale overschrijding worden gevelmaatregelen niet nodig geacht.

7. Ondertekening

Plaats	's-Hertogenbosch	Datum	4-9-2018
Handtekening	de directeur-generaal Rijkswaterstaat, namens deze, de directeur Netwerkmanagement Rijkswaterstaat Zuid-Nederland ing. G.A. Hoogenboom 		

Bijlage 1: Ligging referentiepunten en rijlijnen



Legenda

- 57001 Referentiepunt
- 251.9 Hectometrering
- 7 Rijlijn met wegvaknummer

Auteur: M. Pannekoek

Datum: 25-06-2018

Kaartnummer: TO ZN50

Schaal: 1:8.000

Bron:

0 0,03 0,06 0,09 0,12 0,15 0,3 km



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

N



Bijlage 2: Verwachte overschrijdingen in 2019 (excl. marge)

Referentie- punt	X- cöördinaat	Y- cöördinaat	GPP cf. geluid- register	Verwachting naleving 2019	Gevraagde ontheffings- waarde
9821	132512,36	411466,60	64,9	0,1	65,5
9822	132610,42	411486,38	65,9	0,1	66,5
9823	132708,48	411506,17	66,3	0,1	66,9
9824	132806,54	411525,94	67,5	0,1	68,1
9825	132904,60	411545,72	67,8	0,1	68,4
9826	133002,66	411565,51	68,2	0,0	68,7
9827	133100,95	411584,13	68,1	0,0	68,6
9828	133199,35	411602,11	68,0	0,0	68,5
9829	133297,76	411620,10	67,6	-0,1	68,0
9830	133396,16	411638,09	67,2	-0,2	67,5
9831	133494,57	411656,08	67,0	-0,1	67,4
9832	133592,97	411674,06	67,3	-0,3	67,5
9833	133690,86	411673,67	65,8	-0,4	65,9
21757	133546,50	411789,93	67,3	-0,4	67,4
21758	133448,12	411771,57	67,8	-0,4	67,9
21759	133349,74	411753,24	67,6	-0,4	67,7
21760	133251,40	411734,70	68,3	-0,2	68,6
21761	133152,28	411738,50	66,3	-0,2	66,6
21762	133060,98	411778,50	62,7	-0,1	63,1
21763	132972,04	411749,55	63,0	0,0	63,5
21764	132925,21	411672,60	68,2	-0,1	68,6
21765	132827,04	411653,18	67,7	0,0	68,2
21766	132728,88	411633,72	66,8	0,0	67,3
21767	132630,83	411613,71	66,2	0,0	66,7
21768	132532,78	411593,70	65,9	0,0	66,4

Bijlage 3: Brongegevens bij berekening geluidproductie 2019

ID	SPEED2 [km/h]	SPEED3 [km/h]	SPEED4 [km/h]	RD_SURF	INT_D CAT2 [mvt/uur]	INT_D CAT3 [mvt/uur]	INT_D CAT4 [mvt/uur]	INT_A CAT2 [mvt/uur]	INT_A CAT3 [mvt/uur]	INT_A CAT4 [mvt/uur]	INT_N CAT2 [mvt/uur]	INT_N CAT3 [mvt/uur]	INT_N CAT4 [mvt/uur]	INT_ETM [mvt]
0	50	50	50	213	448,5	23,0	12,1	228,5	2,9	2,9	92,7	4,8	2,5	7540
1	115	100	90	213	1985,7	135,6	142,0	850,4	27,5	40,6	358,9	34,6	45,3	34344
2	115	100	90	213	1701,9	135,8	140,6	785,3	28,5	36,6	309,8	25,3	42,0	30158
3	50	50	50	213	345,2	22,1	16,1	161,0	2,9	4,2	56,1	2,4	2,6	5761
4	115	100	90	213	1640,7	113,6	125,8	690,0	24,3	36,1	302,5	32,5	42,8	28585
5	115	100	90	213	2109,7	155,4	149,6	965,3	31,1	38,7	380,5	29,3	44,6	36753
6	65	65	65	213	448,5	23,0	12,1	228,5	2,9	2,9	92,7	4,8	2,5	7540
7	80	80	80	213	448,5	23,0	12,1	228,5	2,9	2,9	92,7	4,8	2,5	7540
8	65	65	65	213	345,2	22,1	16,1	161,0	2,9	4,2	56,1	2,4	2,6	5761
9	80	80	80	213	345,2	22,1	16,1	161,0	2,9	4,2	56,1	2,4	2,6	5761
10	115	100	90	213	1640,7	113,6	125,8	690,0	24,3	36,1	302,5	32,5	42,8	28585
11	115	100	90	213	1701,9	135,8	140,6	785,3	28,5	36,6	309,8	25,3	42,0	30158