



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

Dhr. W. Soede

T 0348 - 487 450
bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer

547.084.00

Datum	26 april 2022
Nummer	IenW/BSK-2022/73723
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A1 Rijssen-Holten, Tolweg
Bijlage(n)	2

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 2 juni 2022, kenmerk D2021091794, waarin de gemeente Rijssen-Holten mij verzoekt de geluidproductieplafonds te wijzigen op referentiepunten, gelegen langs de A1 ter hoogte van de Tolweg in deze gemeente.

ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 7 referentiepunten gelegen langs de A1 ter hoogte van de Tolweg in de gemeente Rijssen-Holten. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

WETTELIJK KADER

Wijziging geluidproductieplafonds

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten.

De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Datum
26 april 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73723

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
26 april 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73723

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Gekoppelde sanering

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde op grond van artikel 11.59 van de Wet milieubeheer wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

PROCEDUREEL

Bij brief van 2 juni 2021 heeft de gemeente Rijssen Holten mij verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen op 7 referentiepunten, gelegen langs de A1 ter hoogte van de voormalige woning Tolweg 12/12A in de gemeente Rijssen Holten. Het verzoek voldoet aan de eisen gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

In het tracébesluit A1 Apeldoorn-Azelo is ter hoogte van de woning Tolweg 12/12A een geluidscherm opgenomen. Mede op grond hiervan zijn in het tracébesluit de geluidproductieplafonds langs de A1 gewijzigd en zijn deze gewijzigde geluidproductieplafonds, tezamen met het geluidscherm, opgenomen in het geluidregister. Op verzoek van de bewoners van de Tolweg 12/12A is Rijkswaterstaat met de gemeente Rijssen-Holten overeengekomen het geluidscherm niet te plaatsen. De werkzaamheden aan de weg zijn inmiddels afgerond zonder dat het scherm is geplaatst, en de woning Tolweg 12/12A is geamoveerd. Omdat de situatie na afronding van de werkzaamheden aan de weg niet overeenkomt met de geluidbrongegevens in het geluidregister moeten de geluidproductieplafonds die in het invloedsgebied van het niet geplaatste geluidscherm liggen worden gewijzigd naar de situatie zonder geluidscherm. Daarom is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar deze situatie.

Uit het onderzoek op referentiepunten blijkt dat er zich overschrijdingen van de geluidproductieplafonds voordoen wanneer het scherm niet wordt geplaatst. Vervolgens is onderzocht wat het effect van deze overschrijding is op andere woningen dan de (verwijderde) woning Tolweg 12/12A. Dit betreft een tweetal woningen die verder van de rijksweg zijn gelegen. Uit het onderzoek blijkt dat op deze woningen geen overschrijding van de toetswaarde optreedt wanneer het scherm niet wordt geplaatst. Daarom zijn geen alternatieve maatregelen overwogen.

Op basis van dit onderzoek heeft de gemeente Rijssen-Holten verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen naar de waarde in de situatie zonder geluidscherm.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch onderzoek van 2 april 2021 bij het verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten*

Voor het akoestisch onderzoek zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als in het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd voor het tracébesluit A1 Apeldoorn-Azelo van mei 2018. Er is niet gerekend met een prognose van de toekomstige verkeersgegevens. Omdat de aanvraag is gedaan door de gemeente is dat toegestaan.

Voor de toetsing van de toekomstige geluidproductie zonder geluidscherm aan de geldende geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 31 december 2018. Er hebben zich op deze locatie geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in deze aanvraag.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau*

Voor de berekeningen van de geluidsbelastingen bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds (ter bepaling van de toetswaarde op woningniveau) is eveneens gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 31 december 2018. De berekeningen van de toekomstige geluidsbelastingen op woningniveau in de situatie zonder het geluidscherm zijn eveneens gebaseerd op deze brongegevens uit het geluidregister maar dan zonder het geluidscherm zoals dat in het geluidregister is opgenomen.

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaardrekenmethode 2, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012.

Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

Gekoppelde sanering

De sanering voor het wegvak waar de geluidproductieplafonds worden gewijzigd is reeds afgehandeld met het tracébesluit A1 Apeldoorn-Azelo dat op 12 juni 2018 is vastgesteld. Sanering van het wegvak gekoppeld aan de wijziging van de geluidproductieplafonds in het onderhavige besluit is daarom niet meer aan de orde.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

26 april 2022

Kenmerk

IenW/BSK-2022/73723

Cumulatie

Bij het geluidonderzoek op woningniveau wordt voor de geluidsgevoelige objecten waarop de toetswaarde niet wordt gehaald ook de eventuele cumulatie met andere geluidbronnen in beschouwing genomen. In onderhavige situatie is een onderzoek naar en beoordeling van cumulatie niet nodig omdat op alle woningen wordt voldaan aan de toetswaarde.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan Rijkswaterstaat Oost-Nederland.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede

Directoraat-generaal Mobiliteit

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum

26 april 2022

Kenmerk

IenW/BSK-2022/73723

Bijlagen

Bij dit besluit horen twee bijlagen:

1. Overzicht van de te wijzigen geluidproductieplafonds.
2. Kaart waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven.

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Indienen zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.



bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 26 april 2022, IenW/BSK-2022/73723.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A1 ter hoogte van de Tolweg in Rijssen-Holten, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	x	y			
48936	223876,01	474037,12	63,3	63,2	-0,1
48939	223605,04	473910,87	66,0	65,9	-0,1
49255	223713,48	473795,38	65,9	66,0	0,1
49256	223811,73	473814,22	63,0	65,2	2,2
49257	223910,55	473824,78	62,0	63,3	1,3
49258	224009,87	473813,15	60,0	60,3	0,3
49259	224106,70	473825,06	58,9	59,0	0,1

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
26 april 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73723



bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 26 april 2022 met kenmerk IenW/BSK-2022/73723.

De ligging van de referentiepunten is weergegeven op de volgende kaart.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
26 april 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73723

