



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

Dhr. ir. W. Soede

T 0348 - 487 450
bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer
549.032.00

Datum	10 mei 2022
Nummer	IENW/BSK-2022/96242
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds
Project	Leeuwarden Brug, spoorweglawaaï
Bijlage(n)	3

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 29 maart 2022, met het kenmerk T20150115-1772353677-2291, waarin ProRail mij verzoekt de geluidproductieplafonds te wijzigen, gelegen langs de spoortrajecten Leeuwarden-Harlingen, Leeuwarden-Sneek en Leeuwarden-Heerenveen, allen gelegen in de nabijheid van de brug over het Van Harinxmakanaal in Leeuwarden.

ONTWERPBESLUIT TOT WIJZIGING GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van de geluidproductieplafonds op 33 referentiepunten, gelegen langs de spoortrajecten Leeuwarden-Harlingen, Leeuwarden-Sneek en Leeuwarden-Heerenveen, allen gelegen in de nabijheid van de brug over het Van Harinxmakanaal in Leeuwarden.

De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 2 (Onderzoek geluidwerende maatregelen)

Voor één geluidsgevoelig object langs het traject, waarvoor geldt dat als gevolg van de wijziging van de geluidproductieplafonds de geluidsbelasting op de gevel toeneemt ten opzichte van de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond, onderzoekt ProRail ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer na onherroepelijk worden van dit besluit de noodzaak tot het treffen van geluidwerende maatregelen. Dit object, een woning, is vermeld in bijlage 3 bij dit besluit.

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen. Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er sprake is van cumulatie (vijfde lid). Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond bovendien leidt tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende spoorweg.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum
10 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/96242

Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij eenieder een zienswijze mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in een besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een spoorweg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken spoorweg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde (in dit geval 65 dB) wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

PROCEDUREEL

Bij brief van 29 maart 2022 heeft ProRail mij verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 33 referentiepunten, gelegen langs de spoortrajecten Leeuwarden-Harlingen, Leeuwarden-Sneek en Leeuwarden-Heerenveen, allen gelegen in de nabijheid van de brug over het Van Harinxmakanaal in Leeuwarden. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

Aanleiding en samenvatting

ProRail heeft als beheerder van het hoofdspoorwegennet op grond van artikel 11.20 van de Wet milieubeheer (Wm) de plicht om de geluidproductieplafonds (GPP's) na te leven. Hiervoor stelt ProRail op grond van artikel 11.22 van de Wet milieubeheer jaarlijks een verslag op met betrekking tot de naleving van de geluidproductieplafonds in het voorafgaande kalenderjaar.

ProRail heeft in het nalevingsverslag 2018 vastgesteld dat de geluidproductieplafonds worden overschreden op een deel van de spoorlijn Leeuwarden-Harlingen. De overschrijdingen doen zich voor ter hoogte van de brug over het Van Harinxmakanaal in Leeuwarden.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum
10 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/96242

De oorzaak van de overschrijdingen is dat er meer en andere treinen zijn gaan rijden ten opzichte van de jaren 2006, 2007 en 2008, de jaren waarop de geluidproductieplafonds zijn gebaseerd.

Door de gewijzigde treinenloop op het traject Leeuwarden-Harlingen is er ook sprake van geringe overschrijdingen van de geluidproductieplafonds op de nabij gelegen lijnen Leeuwarden-Sneek en Leeuwarden-Heerenveen.

ProRail heeft onderzoek laten uitvoeren of deze overschrijdingen zijn weg te nemen door het treffen van doelmatige maatregelen. Het onderzoek wijst uit dat het treffen van maatregelen, zoals het aanbrengen van raildempers of het bouwen van geluidschermen, om de overschrijdingen weg te nemen niet doelmatig is. De reden hiervoor is dat ter plekke van de overschrijdingen geen of te weinig geluidsgevoelige objecten aanwezig zijn die als gevolg van de overschrijding van de geluidproductieplafonds een toename van de geluidsbelasting ondervinden tot boven de voorkeurswaarde.

Uit het onderzoek op woningniveau blijkt dat bij één woning de toetswaarde zonder het treffen van maatregelen met 2 dB wordt overschreden. Voor deze woning zal ProRail onderzoeken of de wettelijke binnenwaarde wordt overschreden in geval van volledige benutting van het gewijzigde geluidproductieplafond. Mocht dit het geval zijn, dan zal aan de eigenaar van de woning worden aangeboden geluidwerende maatregelen aan de gevels te treffen, zodat de geluidsbelasting in alle geluidsgevoelige ruimten wordt teruggebracht tot een waarde die ten minste 3 dB beneden de binnenwaarde ligt. Deze woning is opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

Op basis van deze onderzoeken heeft ProRail verzocht de geluidproductieplafonds op deze locaties te wijzigen.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek 'Leeuwarden Brug' van 10 januari 2022 dat aan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten*

Voor de berekeningen van de (te wijzigen?) geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de gegevens uit het geluidregister spoor? zoals dat gold op 16 juli 2020. Sinds het gebruik van deze registerset hebben zich voor dit traject geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project. Voor de berekening van de projectsituatie zijn deze gegevens aangepast waarbij is uitgegaan van een prognose van treinintensiteiten voor 2030.

Hiermee zijn de gewijzigde geluidproductieplafonds voldoende bestendig en wordt mede voldaan aan het bepaalde in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer ten opzichte van de verlaagde geluidproductieplafonds.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
10 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/96242

Uitgangspunten akoestisch onderzoek op woningniveau

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, met gebruikmaking van de Standaard Rekenmethode II. De gehanteerde verkeersgegevens zijn eveneens afkomstig uit het geluidregister spoor met datum 16 juli 2020. Dit is voldoende recent, in de tussentijd hebben op het betreffende traject geen wijzigingen plaatsgevonden. De toekomstige intensiteiten zijn afkomstig van ProRail en deze zijn voldoende onderbouwd.

- *Doelmatigheidsafweging maatregelen*

De afweging of maatregelen doelmatig zijn, is uitgevoerd conform de wettelijke voorschriften zoals opgenomen in het Besluit geluid milieubeheer en de Regeling geluid milieubeheer (doelmatigheidscriterium). De uitkomst van de afweging is dat voor de onderzochte locaties het niet doelmatig is om maatregelen te treffen.

Akoestische kwaliteit (11.28, tweede lid, aanhef en onder a, Wm)

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van het spoor. De minimale akoestische kwaliteit is ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer een spoorweg met een constructie die bestaat uit voegloos (langgelast) spoor in een ballastbed op betonnen dwarsliggers.

ProRail heeft in het verzoek toegelicht dat het gedeelte van de spoorweg, waarop de aanvraag van toepassing is, voldoet aan de akoestische kwaliteit.

Cumulatie

Voor de woning waar een overschrijding van de toetswaarde plaatsvindt, heeft ProRail onderzocht of sprake is van andere geluidsbronnen en of deze bronnen moeten leiden tot een andere afweging met betrekking tot het treffen van maatregelen. De enige andere geluidbron in de omgeving van de woning is het wegverkeer. De gecumuleerde geluidsbelasting vanwege het spoor het wegverkeer samen, neemt bij deze woning toe van 60 tot 61 dB. Deze toename acht ik aanvaardbaar, zodat geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Sanering

De sanering van het betrokken baanvak is reeds afgehandeld met het besluit waarmee het 'Saneringsplan zonder Maatregelen, Regio Noord-Oost' is vastgesteld (besluit van 13 april 2017 met kenmerk IenM/BSK-2017/86652). Daarom is sanering gekoppeld aan de wijziging van de geluidproductieplafonds niet van toepassing.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

Directoraat-generaal

Mobiliteit

Directie

Openbaar Vervoer en Spoor

Bureau Sanering

Verkeerslawaaï

Datum

10 mei 2022

Kenmerk

IenW/BSK-2022/96242

ir. W. Soede

Bijlagen

Bij dit besluit horen drie bijlagen

1. Overzicht met de te wijzigen geluidproductieplafonds,
2. Kaarten waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven,
3. Geluidsgevoelig object dat in aanmerking komt voor onderzoek naar de noodzaak tot het treffen van geluidwerende maatregelen.

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan eenieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienswijze moet worden gericht aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum

10 mei 2022

Kenmerk

IenW/BSK-2022/96242



bijlage 1

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 10 mei 2022, met kenmerk IenW/BSK-2022/96242.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de spoortrajecten Leeuwarden-Harlingen, Leeuwarden-Sneek en Leeuwarden-Heerenveen, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
10 mei 2022

Kenmerk
IENW/BSK-2022/96242

Referentiepunt	Geldend GPP (dB)	Vast te stellen GPP (dB)	Verskil
323	52,3	52,4	0,1
330	52,3	52,4	0,1
335	53,7	53,8	0,1
337	54,0	54,1	0,1
338	54,2	54,4	0,2
339	54,7	54,8	0,1
340	55,7	56,2	0,5
341	54,9	55,6	0,7
342	59,1	60,5	1,4
343	60,5	61,8	1,3
344	66,3	67,5	1,2
345	66,3	67,5	1,2
346	55,4	56,7	1,3
347	56,5	57,7	1,2
348	54,2	55,4	1,2
349	55,4	56,9	1,5
350	53,6	54,7	1,1
351	54,5	56,1	1,6
352	52,3	53,4	1,1
353	53,4	53,8	0,4
354	52,6	52,7	0,1
355	53,4	53,5	0,1
2859	54,8	54,2	-0,6
2860	54,7	54,3	-0,4
2861	53,0	53,1	0,1
2862	53,6	53,7	0,1
3065	54,8	54,9	0,1
3066	53,6	53,7	0,1
3069	54,0	54,1	0,1
3071	53,7	53,8	0,1
4890	57,6	57,7	0,1
4892	58,0	58,1	0,1
4896	57,9	58,0	0,1

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



bijlage 2

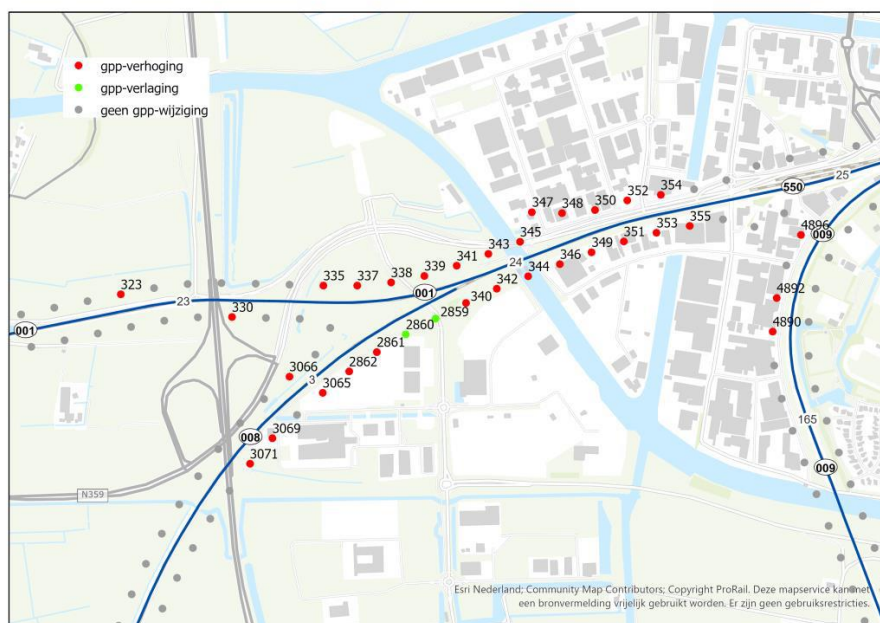
Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 10 mei 2022, met kenmerk IenW/BSK-2022/96242.

De te wijzigen referentiepunten zijn weergegeven op de volgende kaart.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
10 mei 2022

Kenmerk
IENW/BSK-2022/96242



Ter waarmaking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



bijlage 3

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 10 mei 2022, met kenmerk IenW/BSK-2022/96242.

De volgende woning in Leeuwarden komt in aanmerking voor onderzoek naar de noodzaak tot het treffen van geluidwerende maatregelen.

Adres	Postcode	Waarneem- Hoogte (m)	Gevel	Toets Waarde (dB)	Geluids- belasting bij volledig benut plafond (dB)
Archimedesweg 9a	8912 AK	4	Zuid	55	57

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
10 mei 2022

Kenmerk
IENW/BSK-2022/96242