



beschikking

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
Contactpersoon

Datum
Nummer IENM/BSK-2014/47097
Betreft Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond
Groningen Losplaats – Waterhuizen aansluiting

28 FEB 2014
Datum

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

GELET OP

artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGENDE,

dat ProRail B.V. (verder: ProRail) bij brief van 17 december 2013 (kenmerk: 3445548), door mij ontvangen op 24 december 2013, op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden heeft aangevraagd voor het traject Groningen losplaats – Waterhuizen aansluiting voor de kalenderjaren 2013 en 2014;

dat de aanvraag van ProRail in overeenstemming is met de vereisten van artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer;

dat een dergelijke ontheffing van de verplichting tot naleving alleen wordt verleend als er sprake is van een bijzondere omstandigheid;

dat de geluidproductieplafonds op de in de bijlage genoemde referentiepunten zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van de intensiteiten in de jaren 2006, 2007 en 2008;

dat in 2011 de reizigersdienst Groningen – Veendam 2011 is gereactiveerd, waardoor bij de invoering van de geluidproductieplafonds op het traject Groningen losplaats – Waterhuizen aansluiting op een aantal referentiepunten de geluidproductieplafonds direct werden overschreden;

dat de ontheffingsmogelijkheid van artikel 11.24 blijkens de toelichting bedoeld is voor bijzondere omstandigheden waarin een tijdelijke ontheffing van de nalevingsplicht mogelijk worden gemaakt. Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting gedacht worden aan:

- “een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.

- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren)”¹

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

28 FEB 2014
Kenmerk
IenM/BSK-2014/47097

en tevens dat de wetgever mogelijkheden heeft gezien voor een ontheffing als tijdelijke overbruggingsmaatregel indien een plafondwijzigingsprocedure niet tijdig is afgerond:

“Mocht na vier jaar de plafondwijziging nog niet zijn afgerond, dan staat voor de beheerder de weg open van het aanvragen van een tijdelijke ontheffing op grond van artikel 11.24 voor de benodigde resterende tijd”²;

dat ik bij het interpreteren van “bijzondere omstandigheden” de lijn volg van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging niet tijdig kon worden afgerond.

Conclusie:

Ontheffing 2013:

dat door de inwerkingtreding van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer per 1 juli 2012 het voor ProRail niet mogelijk was om op korte termijn de dienstregeling aan te passen, aangezien voor de datum van inwerkingtreding van de wet al afspraken waren gemaakt met de vervoerders omtrent de capaciteit, zodat ProRail tijdelijk niet bij machte was om de capaciteit af te stemmen op de beschikbare geluidruimte. De ontheffing voor 2013 is in die zin een tijdelijke overbruggingsmaatregel, noodzakelijk om de capaciteit in de periode rondom inwerkingtreding van de wet op de juiste wijze te verdelen, tot het moment waarop de wet zou voorzien in de daarvoor bestemde wijzigingsprocedures;

dat ik daarom van mening ben dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 11.24 van de Wet milieubeheer;

dat door deze bijzondere omstandigheid de geluidproductieplafonds worden overschreden op de referentiepunten die staan genoemd in de bijlage, gelegen langs het spoortraject Groningen Iosplaats – Waterhuizen aansluiting en dat ProRail derhalve niet meer voldoet aan de wettelijke verplichting op basis van artikel 11.20 van de Wet milieubeheer de geluidproductieplafonds na te leven;

dat de ontheffing wordt verleend voor het volledige kalenderjaar 2013, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar;

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

² Idem, p. 109 (toelichting op artikel 11.23)

dat ten gevolge van die bijzondere omstandigheid de geluidsbelasting op de gevels van de geluidsgevoelige objecten langs het traject Groningen - Leeuwarden naar verwachting slechts gering overschreden wordt, waardoor een overschrijding van de binnenwaarde met meer dan 5 dB onwaarschijnlijk is. Deze geringe overschrijding van de geluidproductieplafonds, tezamen met de beperkte duur van de bijzondere omstandigheid geeft derhalve naar mijn oordeel geen aanleiding om geluidwerende maatregelen aan de gevels van de omliggende geluidsgevoelige objecten te treffen;

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

28 SEP 2014

Kenmerk
IenM/BSK-2014/47097

dat ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond, om eventuele fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling, mochten die zich hebben voorgedaan als gevolg van bijvoorbeeld een onverwachte vraag naar goederenvervoer, tot circa 10% te kunnen opvangen;

Ontheffing 2014

dat de hiervoor beschreven bijzondere omstandigheid in 2013 niet van toepassing is op het kalenderjaar 2014;

dat de capaciteitsbehoefte in 2014 naar verwachting groter zal zijn dan binnen de geluidruimte van het geldende geluidproductieplafond kan worden toegekend;

dat ProRail een procedure in voorbereiding heeft om in het eerste kwartaal van 2014 de geluidproductieplafonds langs het traject te wijzigen;

dat een dergelijke aanvraag ter wijziging van de geluidproductieplafonds nog niet is ontvangen, zodat in dit geval nog onvoldoende duidelijk is wat van deze aanvraag de akoestische gevolgen zullen zijn;

dat op dat traject sprake is van een structurele groei met ingang van de reactivering van de reizigersdienst Groningen - Veendam in 2011, maar dus niet van een tijdelijke overschrijding van de geluidproductieplafonds als gevolg van een bijzondere omstandigheid, zoals bedoeld in artikel 11.24 van de wet en de bij dat artikel behorende memorie van toelichting;

dat voor een structurele toename van de geluidproductie, zoals op dat traject, niet de ontheffing is bedoeld, maar de wet voorziet in het instrument van plafondwijziging, met onder meer inspraak van omwonenden en het toetsingskader van artikel 11.28;

dat er voldoende tijd is om de procedure voor plafondwijziging voor het kalenderjaar 2014 in gang te zetten en tijdig af te ronden, mits deze vóór 1 juni 2014 wordt ingediend;

dat daarom naar mijn mening voor het kalenderjaar 2014 op dit moment geen sprake is van een bijzondere omstandigheid en ik voor dit kalenderjaar op dit moment geen ontheffing kan verlenen;

BESLUIT:

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

28 FEB 2014

Kenmerk
IenM/BSK-2014/47097

Artikel 1:

ProRail wordt een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor de referentiepunten langs het traject Groningen losplaats – Waterhuizen aansluiting, zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

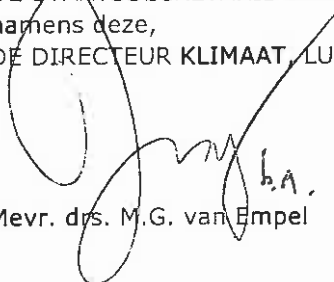
Artikel 2:

Deze ontheffing is geldig tijdens het kalenderjaar 2013.

Artikel 3:

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in artikel 1 bepaalde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in de bijlage bij dit besluit genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,


Mevr. drs. M.G. van Empel

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister/de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 28 FEB 2014, IenM-BSK/2014-47097.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject Groningen losplaats – Waterhuizen aansluiting, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde van de maximale overschrijding overschreden worden in het kalenderjaar 2013.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 – 487 462
v.jong@meursgeluid.nl

Datum

28 FEB 2014

Nr. referentiepunt	Geldig GPP [dB]	Maximale overschrijding van het GPP [dB]
1552	52,8	0,3
1553	56,1	0,6
1554	52,9	0,5
1555	56,3	0,9
1556	53,7	0,6
1557	55,1	0,7
1558	55,3	0,9
1559	53,5	0,6
1560	55,0	0,9
1561	55,2	1,1
1562	52,8	0,5
1563	54,7	1,0
1564	56,6	1,4
1565	56,7	1,4
1566	56,0	1,4
1567	57,2	1,6
1568	55,6	1,3
1569	56,7	1,5
1570	55,2	1,3
1571	56,3	1,5
1572	53,7	0,9
1573	56,5	1,5
1574	54,6	1,1
1575	55,4	1,3
1576	55,4	1,2
1577	54,2	1,1
1578	54,5	1,1
1579	56,3	1,5
1580	54,5	1,0
1581	56,0	1,4
1582	54,1	1,0
1583	56,0	1,4
1584	53,3	0,8
1585	54,9	1,1
1586	52,8	0,8
1587	53,4	0,5

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale overschrijding van het GPP [dB]
1588	53,2	0,7
1590	54,7	0,7
1591	55,7	0,9

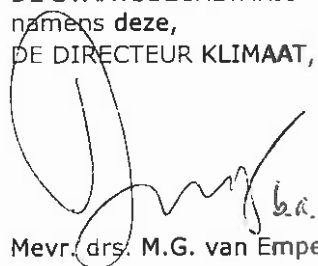
**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

28 FEB 2014
Kenmerk

IenM/BSK-2014/47097

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



Mevr. drs. M.G. van Empel