



beschikking

Datum	19 FEB 2016
Nummer	IENM/BSK-2016/33878
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A27 Gorinchem
Bijlage(n)	2

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
dhr. mr. V. de Jong

v.jong@meursgeluid.nl
T 0348 - 487 450

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 2 februari 2016 met kenmerk RWS-2016/3529, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 106 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27, gelegen tussen km 37,3 en 42,9 ter hoogte van Gorinchem.

1. **BESLUIT:**

Artikel 1:

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 106 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27, gelegen tussen km 37,3 en 42,9, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2:

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3:

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2016, 2017 en 2018.

2. **ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER:

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Kenmerk
IenM/BSK-2016/33878
19 FEB 2016
Datum

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL:

Bij brief van 2 februari 2016 (kenmerk: RWS-2016/3529), door mij ontvangen op 4 februari 2016, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 106 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27, gelegen tussen km 37,3 en 42,9 en voor de kalenderjaren 2016, 2017 en 2018.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 106 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

In het nalevingsverslag voor het kalenderjaar 2014 is op de A27 tussen knooppunt Gorinchem en de N214 over een lengte van 5,4 kilometer een nalevingsknelpunt geconstateerd. Op dit traject is voor 81 referentiepunten sprake van een dreigende overschrijding van het geluidproductieplafond. De geluidruimte bij deze referentiepunten varieert van 0,1 tot 0,5 dB.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Om overschrijding van de geluidproductieplafonds te voorkomen, zou Rijkswaterstaat maatregelen moeten treffen of een plafondwijzigingsprocedure moeten doorlopen. In het kader van het nog te nemen tracébesluit A27 Houten-Hooipolder zullen maatregelen worden getroffen of geluidproductieplafonds worden gewijzigd. Het knelpunt is gelegen in het traject waarvoor het tracébesluit wordt genomen. Met deze maatregelen of wijziging zal de (dreigende) overschrijding van geluidproductieplafonds op de A27 worden opgelost. De start van de werkzaamheden voor het tracébesluit is voorzien in 2019.

Kenmerk
IenM/BSK-2016/33878
19 FEB 2016
Datum

Rijkswaterstaat acht het daarom niet noodzakelijk om voorafgaand aan de uitvoering van het genoemde Tracébesluit een extra maatregel te treffen of over te gaan tot een plafondwijzigingsprocedure, gezien de omstandigheid dat er sprake is van overmacht, in de zin dat er autonome verkeersgroei heeft plaatsgevonden en dat deze verkeersgroei - sinds de inwerkingtreding van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer - nog maar gedurende een korte periode is gemonitord. Tevens is voorzien dat de (dreigende) overschrijding een tijdelijk karakter heeft. Rijkswaterstaat is van mening dat het in deze situatie niet redelijk zou zijn om kosten te maken voor het treffen van maatregelen om aan de geluidproductieplafonds te kunnen blijven voldoen, nu daarin bij de uitvoering van het tracébesluit A27 Houten-Hooipolder wordt voorzien.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING:

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn neergelegd in het memo van 9 oktober 2015, welke als bijlage bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit het memo kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan is berekend en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de aangegeven referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen, met een maximum van 0,6 dB.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter. Bij de uitvoering van het tracébesluit A27 Houten-Hooipolder zullen maatregelen worden getroffen of geluidproductieplafonds worden gewijzigd, waardoor de onderhavige overschrijding van geluidproductieplafonds op de A27 wordt opgelost. Het project A27 Houten-Hooipolder is opgenomen in het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en

Transport (MIRT). De start van de werkzaamheden voor het tracébesluit A27 Houten-Hooipolder is voorzien in 2019.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Derhalve wordt ontheffing verleend voor de kalenderjaren 2016, 2017 en 2018. Er wordt uitgegaan van volledige kalenderjaren, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

Kenmerk
IenM/BSK-2016/33878

19 FEB 2016
Datum

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL:

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is maximaal 0,6 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens in verband met gezondheidseffecten.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 19 FEB 2016, IenM/BSK-2016/33878.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27, gelegen tussen km 37,3 en 42,9, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2016, 2017 en 2018.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Kenmerk
IenM/BSK-2016/33878

Datum

Nr. referentiepunt	X-coör.	Y-coör.	Geldend GPP [dB]	Maximale overschrijding [dB]
27821	125152,5	429254,5	69,2	0,3
27822	125177,4	429351,5	69,0	0,4
27823	125201,9	429448,5	69,0	0,4
27824	125227,8	429545,2	69,2	0,4
27825	125255,5	429641,4	69,3	0,4
27826	125278,3	429738,4	69,8	0,4
27827	125306,6	429834,5	69,8	0,5
27828	125335,0	429930,5	69,7	0,4
27829	125364,1	430026,3	69,8	0,5
27830	125395,4	430121,4	69,7	0,5
27831	125428,9	430215,8	69,9	0,4
27832	125463,4	430309,8	69,8	0,5
27833	125498,0	430403,7	69,8	0,5
27834	125532,9	430497,6	69,5	0,4
27835	125567,6	430591,5	69,2	0,5
27836	125602,1	430685,6	69,5	0,4
27837	125636,7	430779,5	69,4	0,4
27838	125671,4	430873,4	69,5	0,5
27839	125706,1	430967,4	69,5	0,5
27840	125740,7	431061,3	69,4	0,5
27841	125775,5	431155,2	69,4	0,4
27842	125810,3	431249,1	69,4	0,5
27843	125845,0	431343,0	69,5	0,5
27844	125879,8	431436,9	69,4	0,5
27845	125914,5	431530,9	69,3	0,5
27846	125949,3	431624,7	69,6	0,4
27847	125984,9	431718,3	69,8	0,5
27848	126021,2	431811,7	69,9	0,4
27849	126057,4	431905,0	69,5	0,4
27850	126094,3	431998,1	65,7	0,3
27853	126203,4	432278,0	61,7	0,1
27854	126239,7	432371,3	67,9	0,3
27855	126276,2	432464,5	69,9	0,4
27856	126312,9	432557,7	70,1	0,4
27857	126349,6	432650,8	70,1	0,4
27858	126386,4	432744,0	70,1	0,5
27859	126423,1	432837,1	70,0	0,4
27860	126459,8	432930,3	69,9	0,4

Nr. referentiepunt	X-coör.	Y-coör.	Geldend GPP [dB]	Maximale overschrijding [dB]
27861	126496,4	433023,5	69,8	0,5
27862	126532,9	433116,7	69,9	0,4
27863	126569,4	433210,0	69,8	0,4
27864	126606,0	433303,2	69,7	0,4
27865	126642,4	433396,5	69,8	0,5
27866	126678,7	433489,8	70,0	0,4
27867	126713,5	433583,7	70,0	0,4
27868	126744,7	433678,8	70,1	0,5
27869	126772,0	433775,2	70,2	0,4
27870	126796,8	433872,2	70,2	0,4
27871	126821,6	433969,2	70,1	0,4
27872	126851,8	434064,2	69,4	0,4
27873	126877,8	434160,9	69,4	0,5
27874	126905,4	434257,1	69,6	0,5
27875	126939,2	434351,4	69,0	0,3
27886	126779,8	434380,0	68,7	0,3
27887	126767,5	434280,6	69,4	0,6
27888	126751,5	434182,1	70,3	0,2
27889	126726,9	434085,0	69,9	0,2
27890	126702,4	433987,9	69,8	0,3
27891	126678,0	433890,8	69,9	0,3
27892	126652,5	433794,0	69,9	0,2
27893	126625,0	433697,7	69,5	0,3
27894	126592,9	433602,9	69,9	0,3
27895	126557,9	433509,1	69,8	0,3
27896	126521,5	433415,8	69,7	0,3
27897	126484,9	433322,6	69,4	0,3
27898	126448,3	433229,4	69,8	0,2
27899	126411,8	433136,2	69,8	0,2
27900	126375,1	433043,0	69,8	0,2
27901	126338,5	432949,8	69,8	0,3
27902	126301,9	432856,6	69,9	0,2
27903	126265,4	432763,3	69,8	0,2
27904	126229,3	432669,9	70,0	0,2
27905	126192,5	432576,8	69,8	0,2
27906	126155,7	432483,7	69,6	0,2
27907	126119,2	432390,4	69,2	0,2
27908	126082,9	432297,2	68,4	0,1
27909	126046,3	432204,0	64,0	0,1
27910	126009,9	432110,7	68,4	0,1
27911	125972,7	432017,8	69,1	0,2
27912	125935,8	431924,7	69,6	0,2
27913	125900,2	431831,1	69,9	0,2
27914	125864,6	431737,5	69,3	0,2
27915	125829,1	431643,8	69,6	0,3
27916	125794,3	431550,0	69,4	0,4
27917	125759,6	431456,0	69,6	0,3
27918	125725,0	431362,1	69,8	0,3
27919	125691,2	431267,8	69,5	0,3
27920	125654,0	431175,0	69,3	0,3
27921	125617,7	431081,7	69,1	0,3
27922	125583,8	430987,5	69,3	0,3
27923	125549,8	430893,3	69,4	0,3

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Kenmerk
IenM/BSK-2016/33878

19 FEB 2016
Datum

Nr. referentiepunt	X-coör.	Y-coör.	Geldend GPP [dB]	Maximale overschrijding [dB]
27924	125514,5	430799,6	69,3	0,3
27925	125478,4	430706,3	69,0	0,3
27926	125444,1	430612,2	69,0	0,2
27927	125409,2	430518,4	69,2	0,3
27928	125376,1	430424,0	69,7	0,2
27929	125341,4	430330,0	69,7	0,2
27930	125307,3	430235,9	69,7	0,2
27931	125274,6	430141,3	69,7	0,3
27932	125242,7	430046,3	69,6	0,2
27933	125213,3	429950,6	69,6	0,2
27934	125184,7	429854,7	69,3	0,3
27935	125156,1	429758,7	69,4	0,2
27936	125127,4	429662,8	69,3	0,2
27937	125098,0	429567,0	69,3	0,1
27938	125066,6	429472,1	69,0	0,1

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Kenmerk
IenM/BSK-2016/33878

19 FEB 2016
Datum

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 19 FEB 2016, IenM/BSK-2016/33878.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en
Geluid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Kenmerk

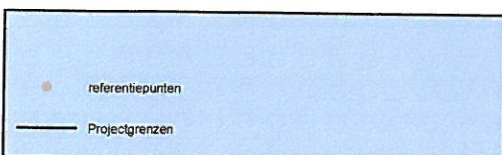
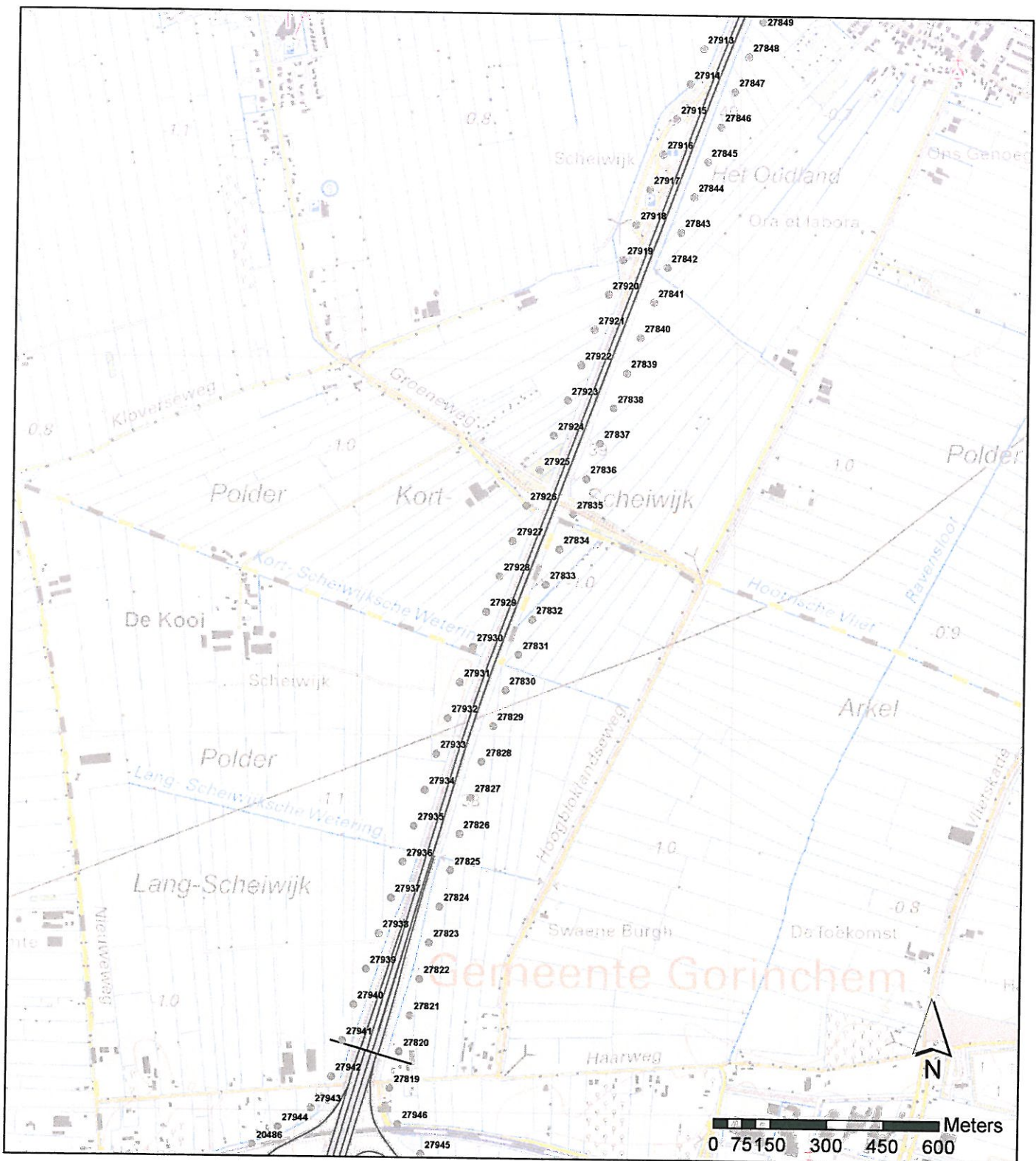
IenM/BSK-2016/33878

Datum

Weergave ligging referentiepunten

Volgende 2 pagina's

19 FEB 2016



19 FEB 2016

