



> Retouradres Postbus 97 3440 AB WOERDEN

Rijkswaterstaat Oost-Nederland
T.a.v. de heer C. Stoffer en de heer N. Elsinghorst
Postbus 25
6200 MA MAASTRICHT

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**

Directie
Klimaat, Lucht en Geluid
Bureau sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450
v.jong@meursgeluid.nl

Kenmerk

IenM/BSK-2016/247407

Projectnummer

555.010.00

Zaaknummer

-

Uw brief

25 oktober 2016

Uw kenmerk

RWS-2016/44406

Bijlage(n)

1

Datum: 23 NOV 2016

Betreft: Tijdelijke ontheffing van de naleving
Project: N48, Hardenberg - Ommen

Geachte heer Stoffer, geachte heer Elsinghorst,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 107 referentiepunten, gelegen langs de N48, tussen de N36 en de aansluiting op de N377 in de gemeenten Hardenberg en Ommen. Korthedshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op donderdag 24 november 2016 mededeling worden gedaan in de Staatscourant. Tevens wordt in lokale huis-aan-huisbladen een kennisgeving geplaatst. Op dinsdag 29 november 2016 in de Dedemvaartse Courant (gemeente Hardenberg) en op woensdag 30 november 2016 in het Ommer Nieuws (gemeente Ommen).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer mr. V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede



beschikking

Datum **23 NOV 2016**
Nummer IENM/BSK-2016/247407
Betreft Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond
N48, Hardenberg - Ommen
Bijlage(n) 2

**Ministerie van Infrastructuur
en Milieu**

Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Dhr. mr. V. de Jong
v.jong@meursgeluid.nl

T 0348 - 487 450

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 25 oktober 2016 met kenmerk RWS-2016/44406, waarin mij namens Rijkswaterstaat Oost-Nederland is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 107 referentiepunten, gelegen langs de N48, tussen de N36 en de aansluiting op de N377 in de gemeenten Hardenberg en Ommen.

1. **BESLUIT:**

Artikel 1:

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 107 referentiepunten, gelegen langs de N48, tussen de N36 en de aansluiting op de N377, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2.

Artikel 2:

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3:

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020.

2. **ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER:

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

23 NOV 2016
Datum

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL:

De geluidproductieplafonds waarvoor ontheffing van de naleving is aangevraagd zijn gedeeltelijk vastgesteld op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van de intensiteiten in het jaar 2008, vermeerderd met 1,5 dB. De overige geluidproductieplafonds op de in de bijlage genoemde referentiepunten zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van een recent besluit.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Bij brief van 25 oktober 2016 met kenmerk RWS-2016/44406, door mij ontvangen op 27 oktober 2016, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 107 referentiepunten, voor de kalenderjaren 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Kenmerk
IenM/BSK-2016/247407

23 NOV 2016
Datum

Bij brief van 31 oktober 2016 met kenmerk IenM/BSK-2016/242722 heb ik de ontvangst van het verzoek bevestigd. Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 107 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

In de nalevingsverslagen over 2014 en 2015 is de N48 tussen de N36 en de N377 als knelpunt aangemerkt. Dit betekent dat met de verkeersintensiteiten van 2015 blijkt, dat er langs vrijwel het gehele traject sprake is van een (dreigende) overschrijding van de geluidproductieplafonds. Deze overschrijding is ontstaan door ontwikkelingen die Rijkswaterstaat niet kon voorzien. De geluidproductieplafonds zijn deels vastgesteld op de situatie 2008 + 1,5 dB en deels op de prognose uit een recent project. De verkeersintensiteiten zijn in werkelijkheid sterker toegenomen dan geprognosticeerd in het recente project. Het recente project heeft er tevens voor gezorgd dat op het deel waar de situatie '2008 + 1.5 dB' geldt, een sterkere toename is van het verkeer, waardoor de geluidproductieplafonds worden overschreden. Dit komt hoogst waarschijnlijk doordat de weggebruiker na ingebruikname van de Omleiding Ommen, vooral voor de N377 kiest als route van en naar de A28.

Tevens is op een gedeelte van de N48 de overschrijding van de geluidproductieplafonds toegenomen door een fouterstelprocedure in 2015, die is uitgevoerd omdat in het geluidregister op hetzelfde wegvak sprake was van verschillende intensiteiten, terwijl daar geen uitwisseling plaatsvond met het onderliggende wegennet.

Rijkswaterstaat gaat geluidbeperkende maatregelen treffen om deze overschrijdingen ongedaan te maken. Deze maatregelen zullen in 2021 worden genomen en bestaan uit het aanbrengen van een stil wegdek (dunne geluidreducerende deklaag B) voor zover dat technisch mogelijk is, te weten van km 97,66 tot km 103,42. Tot die tijd zullen de geluidproductieplafonds op verschillende referentiepunten worden overschreden.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Er is namelijk sprake van een zekere overmacht bij het ontstaan van de (dreigende) overschrijdingen en bij een overlaging van het huidige wegdek - dat pas in 2010 is aangelegd - met een stillere variant is er sprake is van kapitaalvernietiging.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING:

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch rapport van 20 oktober 2016, versie 1.1, dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch rapport kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt

gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Kenmerk
IenM/BSK-2016/247407

23 NOV 2016

Datum

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in bijlage 1 genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen. Het merendeel van de overschrijding die in bijlage 1 zijn opgenomen bedragen maximaal 0,8 dB inclusief de marge.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk tot de aanleg van een stil wegdek (dunne geluidreducerende deklaag B) die in 2021 staat gepland.

De ontheffing wordt verleend voor de kalenderjaren 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020. Het betreffen hier volledige kalenderjaren, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} eveneens betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELLEN AAN DE GEVEL:

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is op het merendeel van de referentiepunten maximaal 0,3 dB (exclusief marge). Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB en daarmee nauwelijks hoorbaar.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

Mededeling op volgende pagina

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Kenmerk
IenM/BSK-2016/247407

23 NOV 2016

Datum



BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. , IenM/BSK-2016/247407.

23 NOV 2016

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de N48, tussen de N36 en de aansluiting op de N377 in de gemeenten Hardenberg en Ommen, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden gedurende de kalenderjaren 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en
Geluid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum

Kenmerk

IenM/BSK-2016/247407

Nr. Referentiepunt	X- Coördinaat	Y-Coördinaat	Geldend GPP [dB]	maximale overschrijding [dB]
48248	224450	511187	62,1	0,6
48249	224475	511090	62,5	0,6
48250	224502	510994	62,4	0,6
48251	224532	510898	62,3	0,6
48252	224561	510803	61,3	0,6
48253	224594	510709	61,2	0,6
48254	224634	510618	62,1	0,5
48255	224671	510525	62,3	0,6
48256	224706	510431	62,3	0,6
48257	224741	510338	62,2	0,5
48258	224776	510244	62,3	0,5
48260	224846	510057	62,3	0,5
48262	224916	509869	62,2	0,6
48263	224952	509776	62,1	0,5
48267	225090	509400	61,4	0,6
48271	225174	509010	62,0	0,6
48272	225183	508911	62,2	0,6
48274	225184	508711	62,5	0,6
48277	225147	508413	62,6	0,6
48236	224203	512361	61,7	0,8
48237	224224	512264	62,0	0,6
48238	224245	512166	62,0	0,6
48239	224264	512068	61,9	0,6
48240	224285	511970	62,0	0,6
48241	224306	511872	61,8	0,6
48242	224326	511774	62,0	0,6
48243	224347	511676	62,1	0,6
48244	224367	511578	62,0	0,5
48245	224388	511481	62,1	0,6
48246	224408	511383	62,0	0,6
48247	224429	511285	62,1	0,5
40955	225282	508612	62,5	0,6
40953	225255	508413	62,5	0,5
40954	225271	508512	62,7	0,5
40959	225282	509011	62,0	0,5
40960	225266	509109	61,8	0,6
40964	225170	509494	61,6	0,6

Nr. Referentiepunt	X- Coördinaat	Y-Coördinaat	Geldend GPP [dB]	maximale overschrijding [dB]
40966	225100	509682	61,9	0,6
40968	225031	509869	62,2	0,6
40970	224961	510057	62,2	0,6
40972	224891	510244	62,0	0,6
40973	224857	510338	62,0	0,6
40974	224822	510432	61,9	0,6
40975	224787	510526	62,0	0,6
40976	224752	510619	62,0	0,6
40977	224717	510713	62,1	0,6
40979	224648	510900	62,1	0,6
40980	224613	510994	62,4	0,6
40981	224587	511091	62,3	0,6
40982	224560	511187	62,3	0,6
40983	224538	511285	62,2	0,6
40984	224518	511383	62,0	0,6
40985	224497	511480	61,9	0,6
40986	224476	511578	61,9	0,6
40987	224456	511676	62,0	0,5
40988	224435	511774	62,1	0,5
40989	224414	511872	62,1	0,6
40990	224394	511970	62,0	0,6
40991	224373	512068	62,0	0,6
40992	224353	512165	62,1	0,6
40993	224332	512263	62,2	0,6
40994	224311	512361	62,0	0,7
59360	225120	507923	63,2	0,5
59362	225182	508113	62,1	0,5
59363	225208	508210	62,6	0,6
59365	225119	508290	62,3	0,6
59366	225094	508193	62,3	0,6
59367	225065	508097	62,1	0,5
59368	225036	508001	62,0	0,5
48231	224103	512851	62,1	0,2
48232	224126	512754	62,3	0,4
48233	224143	512655	61,7	0,5
48234	224161	512557	61,8	0,5
48235	224182	512459	61,9	0,6
40978	224682	510807	61,9	0,6
40995	224291	512459	62,1	0,6
40996	224270	512557	61,7	0,6
40997	224251	512655	61,8	0,5
40998	224234	512754	62,2	0,4
48259	224811	510150	62,3	0,6
48261	224881	509963	62,2	0,6
48264	224988	509682	61,8	0,6
48265	225023	509589	61,6	0,6
48266	225057	509495	61,4	0,6
48268	225120	509305	61,1	0,6
48269	225144	509208	60,1	0,6
48270	225160	509109	61,3	0,6
48273	225187	508811	62,4	0,6
48275	225176	508611	62,5	0,6
48276	225163	508512	62,5	0,5

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Kenmerk
IenM/BSK-2016/247407

23 NOV 2016
Datum

Nr. Referentiepunt	X- Coördinaat	Y-Coördinaat	Geldend GPP [dB]	maximale overschrijding [dB]
40956	225291	508711	62,4	0,6
40952	225233	508316	62,7	0,6
40957	225293	508811	62,5	0,6
40958	225290	508911	62,3	0,6
40961	225251	509208	61,5	0,6
40962	225236	509307	60,2	0,5
40963	225212	509404	60,0	0,5
40965	225135	509588	61,7	0,6
40967	225066	509776	62,2	0,6
40969	224996	509963	62,2	0,6
40971	224926	510151	62,1	0,5
59359	225091	507827	62,8	0,2
59361	225153	508017	62,1	0,5
59364	225233	508307	62,4	0,5
59369	225007	507905	61,7	0,4
48229	224067	513048	61,8	0,1
48230	224083	512949	62,1	0,2

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
 Bureau Sanering
 Verkeerslawai

Kenmerk
 IenM/BSK-2016/247407

23 NOV 2016
 Datum

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
 namens deze,
 DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 23 NOV 2016, IenM/BSK-2016/247407.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en
Geluid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

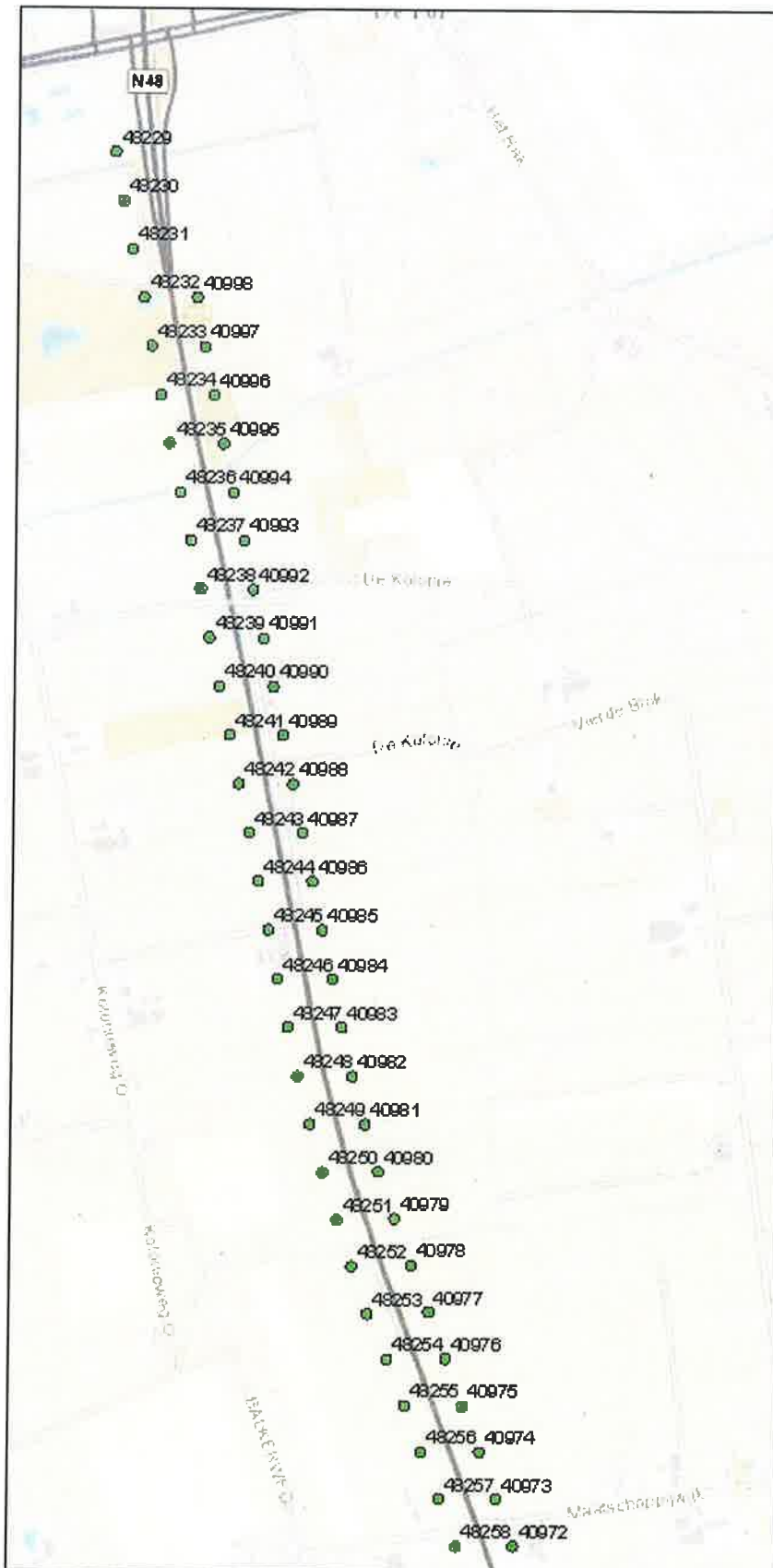
Kenmerk

IenM/BSK-2016/247407

Weergave ligging referentiepunten
2 afbeeldingen op volgende pagina's

Kenmerk
IenM/BSK-2016/247407
23 NOV 2016

Datum



Kenmerk
IenM/BSK-2016/247407
23 NOV 2016
Datum

