



> Retouradres Postbus 97 3440 AB WOERDEN

ProRail
T.a.v. de heer P. Eringa en mevrouw G. Woestenenk
Postbus 3500 GA
UTRECHT

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**

Directie
Klimaat, Lucht en Geluid
Bureau sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450
v.jong@meursgeluid.nl

Kenmerk

IenM/BSK-2017/38856

Projectnummer

444.011.00

Zaaknummer

-

Uw brief

2 februari 2017

Uw kenmerk

3978610

Bijlage(n)

1

Datum: 28 FEB 2017

Betreft: Tijdelijke ontheffing van de naleving
Project: Zevenaar

Geachte heer Eringa, geachte mevrouw Woestenenk,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 13 referentiepunten, gelegen langs het traject Zevenaar - Duitse grens tussen km 109,0 en 110,25. Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op woensdag 1 maart 2017 mededeling worden gedaan in de Staatscourant en het lokale huis-aan-huisblad Zevenaar Post.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



beschikking

Datum **28 FEB 2017**
Nummer IENM/BSK-2017/38856
Betreft Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds
Zevenaar (spoor)
Bijlage(n) 2

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450
v.jong@meursgeluid.nl

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 2 februari 2017, met kenmerk 3978610, door mij ontvangen op 8 februari 2017, waarin mij door ProRail is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 13 referentiepunten, gelegen langs het traject Zevenaar - Duitse grens tussen km 109,0 en 110,25.

1. **BESLUIT:**

Artikel 1:

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 13 referentiepunten, gelegen langs het traject Zevenaar - Duitse grens tussen km 109,0 en 110,25, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2:

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3:

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2017 en 2018.

2. **ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER:

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: ProRail) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.



Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Kenmerk
IenM/BSK-2017/38856

28 FEB 2017
Datum

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109



Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Kenmerk
IenM/BSK-2017/38856
28 FEB 2017
Datum

3.1. PROCEDUREEL:

Bij brief van 2 februari 2017, met kenmerk 3978610, door mij ontvangen op 8 februari 2017, heeft ProRail mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 13 referentiepunten, gelegen langs het traject Zevenaar - Duitse grens tussen km 109,0 en 110,25 en voor de kalenderjaren 2017 en 2018. Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:

ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 13 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Het Tracébesluit Derde spoor Zevenaar – Duitse grens is op 7 juli 2013 vastgesteld voor de uitbreiding van de spoorlijn tussen Zevenaar Oost en de Nederlands-Duitse grens. De spooraanpassing betreft onder andere de aanleg van een derde spoor ten oosten van Zevenaar tot de Duitse grens (tussen km 108.7 tot km 111.031). Om de bouw van het derde spoor mogelijk te maken, moet het aanwezige geluidsscherm tijdelijk weggehaald worden tussen spoorkilometer 109,0 en 110,25, ten noorden van het spoor van Zevenaar naar de Duitse grens. Dit geluidsscherm wordt na de bouw weer terug geplaatst. De bedoelde locatie bevindt zich aan de noordzijde van het spoor, ter hoogte van de kern Babberich.

In de periode dat het geluidsscherm weggehaald is, leidt dit tot een tijdelijke overschrijding van geluidproductieplafonds. Volgens de planning van de uitvoerder zal in maart 2017 met het verwijderen van het scherm begonnen worden. Naar verwachting zullen de werkzaamheden voor eind 2018 zijn afgerond. Om de mate en duur van de overschrijding van de geluidproductieplafonds zoveel mogelijk te beperken wordt een tweetal maatregelen getroffen. Er worden lage tijdelijke geluidschermen direct naast het spoor geplaatst om het rolgeluid te verminderen. Tevens zal de uitvoerder maximaal 500 meter van geluidsscherm tegelijkertijd weghalen. Dat wil zeggen dat niet het hele geluidsscherm in één keer wordt verwijderd maar in stukken van maximaal 500 meter (en weer teruggeplaatst) om de overlast voor de omgeving te beperken.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING:

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch memo van 30 januari 2017 met kenmerk PRO074-01-03hk. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid bedraagt 10,3 dB en is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch memo kan ik instemmen.



Ministerie van
Infrastructuur en Milieu
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Kenmerk
IenM/BSK-2017/38856

28 FEB 2017
Datum

Opgemerkt kan worden dat door de tijdelijke maatregelen die ProRail treft om de mate en duur van de overschrijding van de geluidproductieplafonds zoveel mogelijk te beperken (gefaseerde afbraak en terugplaatsing schermen, plaatsing tijdelijk scherm) de toename van de geluidsbelasting op woningen lager uitvalt dan de berekende mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds. Het lage geluidsscherm heeft een effect van ongeveer 4 dB.

ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds, om eventuele fluctuaties en onzekerheden in de berekeningen te kunnen opvangen.

Door de bijzondere omstandigheid mogen de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden worden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk vanaf maart 2017 (geplande periode weghalen eerste schermdeel) tot het einde van de werkzaamheden, gepland eind 2018. De ontheffing wordt derhalve verleend voor de volledige kalenderjaren 2017 en 2018, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

Opgemerkt wordt dat door de gefaseerde afbraak en terugplaatsing van de geluidsschermen de werkelijke duur van de overschrijding per referentiepunt korter zal zijn dan genoemd.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL:

Er liggen bij de referentiepunten waarvoor ontheffing wordt verleend 27 woningen die een hogere geluidsbelasting kunnen ondervinden. De periode dat de geluidproductieplafonds worden overschreden vanwege de bijzondere omstandigheid duurt tot eind 2018. Bovendien spant ProRail zich in om de mate en de duur van de overschrijding van de plafonds zoveel mogelijk te beperken. De totale periode dat de geluidproductieplafonds worden overschreden is hiermee van dusdanige korte duur, dat de positieve effecten van het treffen van eventuele geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen 27 woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat het realiseren van maatregelen aan de gevel een zekere doorlooptijd heeft, met zowel fysieke als administratieve handelingen.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl.



**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Een afschrift van deze beschikking wordt verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

Kenmerk
IenM/BSK-2017/38856
28 FEB 2017
Datum

mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 28 FEB 2017, IenM/BSK-2017/38856.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject Zevenaar - Duitse grens tussen km 109,0 en 110,25, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2017 en 2018.

**Directoraat-generaal
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en
Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

Kenmerk

IenM/BSK-2017/38856

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
13961	54.5	7.5
13963	55.7	10.7
13965	56.4	10.1
13967	57.1	9.6
13969	57.2	9.5
13971	57.9	8.9
13973	59.4	7.5
13975	65.2	1.7
13977	64.6	2.1
13979	64.8	2.0
13981	63.8	2.9
13983	64.6	2.1
13985	57.8	8.7

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **28 FEB 2017**, IenM/BSK-2017/38856.

Directoraat-generaal Milieu en Internationaal
Directie Klimaat, Lucht en Geluid
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

Kenmerk

IenM/BSK-2017/38856

Indicatieve weergave ligging referentiepunten:

