



beschikking

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Dhr. mr. V. de Jong
T 0348 - 487 462
v.jong@meursegeluid.nl

Datum	18 DEC 2017
Nummer	IenM/BSK-2017/306956
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds N14 Wittenburgerweg - Bezuidenhoutseweg (gemeenten Den Haag en Wassenaar)
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 12 december 2017, met kenmerk RWS-2017/47140, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 15 referentiepunten, gelegen langs de N14 tussen de Wittenburgerweg en de Bezuidenhoutseweg.

1. BESLUIT

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 15 referentiepunten, gelegen langs de N14 tussen de Wittenburgerweg en de Bezuidenhoutseweg, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2017 en 2018.

2. ALGEMENE TOELICHTING

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.



18 DEC 2017

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

Bij brief van 12 december 2017 (kenmerk: RWS-2017/47140), door mij ontvangen op 14 december 2017, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 15 referentiepunten, gelegen langs de N14 tussen de Wittenburgerweg en de Bezuidenhoutseweg en voor de kalenderjaren 2017 en 2018.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109



18 DEC 2017

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

De geluidproductieplafonds langs de N14 zijn op 1 juli 2012 in werking getreden op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer. De hoogte van de geluidproductieplafonds is daarmee vastgesteld op basis van de intensiteiten in het jaar 2008, vermeerderd met 1,5 dB. Voor de inwerkingtreding van de geluidproductieplafonds heeft op de N14 voor het laatst groot onderhoud plaatsgevonden.

Het nalevingsverslag over het kalenderjaar 2013 (opgeleverd september 2014) is het eerste nalevingsverslag dat Rijkswaterstaat op heeft moeten stellen. Gelijk in dit verslag is geconstateerd dat de geluidproductieplafonds langs de N14 tussen de Wittenburgerweg en de Bezuidenhoutseweg worden overschreden. Het was, gelet op deze korte periode tussen inwerkingtreding van de geluidproductieplafonds en de constatering van de overschrijding, nog niet goed mogelijk voor Rijkswaterstaat om op deze overschrijding te anticiperen.

Naar aanleiding van de overschrijding is een onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek bleek dat er foutieve brongegevens in het geluidregister zaten waardoor de geluidproductieplafonds leken te worden overschreden. De verwachting van Rijkswaterstaat was dat na het herstel van deze fouten in het geluidregister de overschrijding opgelost zou zijn. Na het foutherstel (augustus 2015) bleek echter dat er nog steeds sprake was van een nalevingsknelpunt. Dit is ook zo vastgesteld in het nalevingsverslag over 2015, dat opgeleverd is in september 2016.

Rijkswaterstaat heeft vervolgens onderzocht of er fysieke maatregelen doelmatig zijn om dit knelpunt op te lossen. Gebleken is dat het doelmatig is om tweelaags ZOAB-fijn aan te leggen op het traject, waarmee de (dreigende) overschrijdingen van de geluidproductieplafonds worden weggenomen. Groot asfaltonderhoud op het wegvak staat gepland in 2019. Rijkswaterstaat vraagt daarom een tijdelijke ontheffing van de nalevingsplicht aan voor de jaren 2017 en 2018. Hiermee heeft Rijkswaterstaat voldoende mogelijkheden om de werkzaamheden voor te bereiden in 2019.

Gelet op de overmacht om tijdig maatregelen te kunnen treffen, het opheffen van de overschrijding in 2019 door een geluidbeperkende maatregel, en de resterende levensduur van het bestaande wegdek, waardoor het gelet op de kosten disproportioneel zou zijn deze eerder te vervangen, ben ik van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn opgenomen in het aanvraagformulier, dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid bedraagt 0,2 dB en is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is



18 DEC 2017

uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk vanaf het eerste kalenderjaar dat een overschrijding van het geluidproductieplafond is geconstateerd (2014), tot het jaar dat deze wordt weggenomen door de aanleg van een bronmaatregel (2019). De duur van de bijzondere omstandigheid kan niet verder worden beperkt door Rijkswaterstaat, omdat het reeds geplande onderhoud in 2019 niet verder naar voren gehaald kan worden.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2017 en 2018, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar. Hierbij wordt 31 december van het betreffende kalenderjaar als peildatum gehanteerd, zodat een ontheffing voor het kalenderjaar 2019 – het jaar dat de overschrijding ongedaan wordt gemaakt – niet meer nodig is.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds bedraagt 0,7 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Den Haag en Wassenaar.

Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.



DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

18 DEC 2017

ir. R.P. Lapperre

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306956

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. , IenM/BSK-2017/306956.

18 DEC 2017

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de N14 tussen de Wittenburgerweg en de Bezuidenhoutseweg, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2017 en 2018.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
3753	59,1	0,6
3754	59,3	0,7
3755	54,5	0,2
3757	51,4	0,2
3759	59,7	0,2
14897	58,8	0,1
28904	61,9	0,3
28905	60,1	0,5
28912	57,5	0,1
28913	60,9	0,6
28914	61,4	0,6
28915	61,1	0,6
28916	61,1	0,4
28917	61,7	0,4
28918	61,8	0,4

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

ir. R.P. Lapperre



bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. , IenM/BSK-2017/306956.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306956

Indicatieve weergave ligging referentiepunten

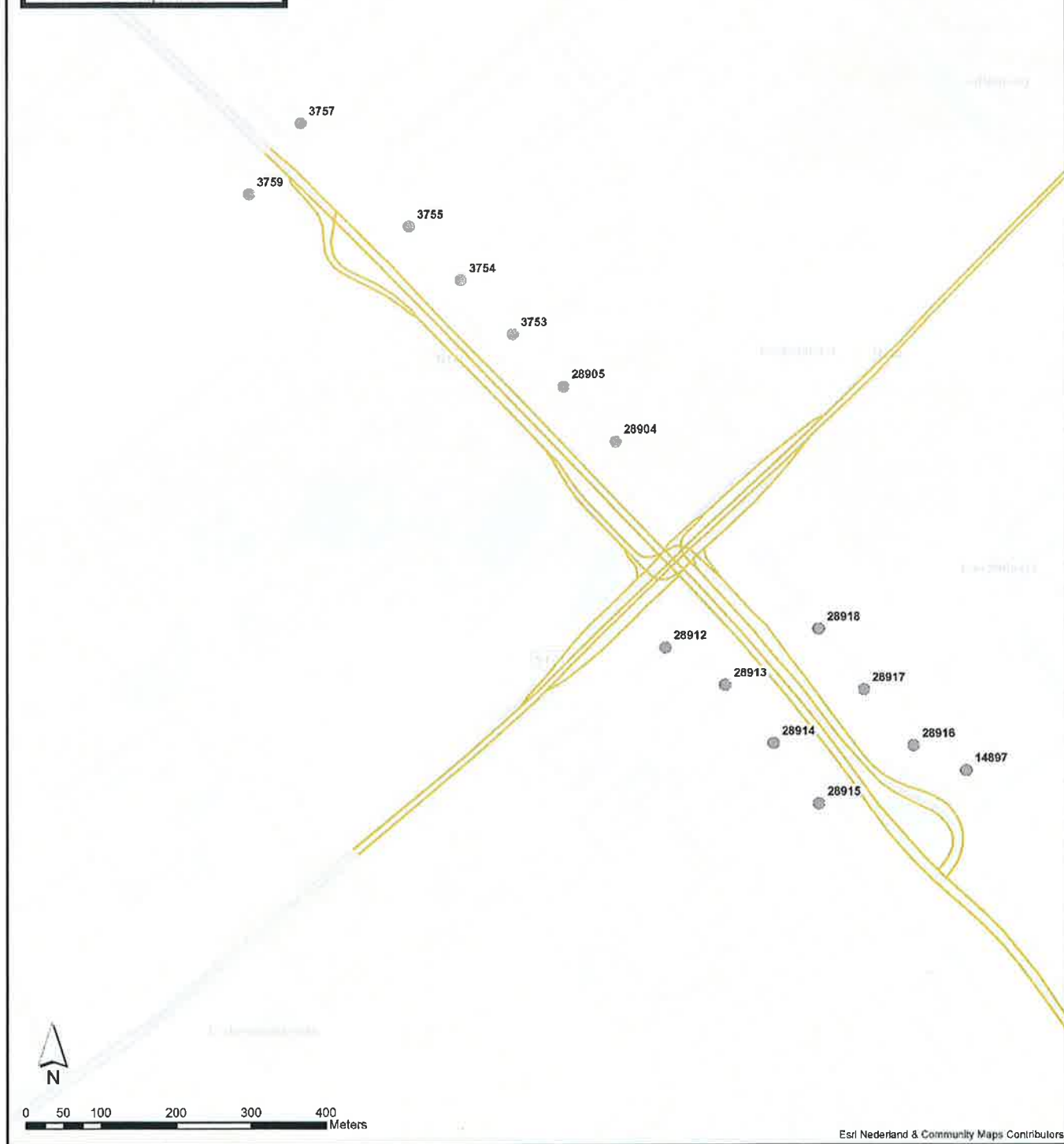
1 kaart op volgende pagina



18 DEC 2017



Esri Nederland & Community
Maps Contributors



Esri Nederland & Community Maps Contributors