



Besluit tot vaststelling Saneringsplan Rijksweg A27 Eemnes Randmeren

Datum 28 MRT 2017
Status versie 1.0
Kenmerk IenM/BSK-2017/77136

Colofon

Uitgegeven door	Ministerie van Infrastructuur en Milieu p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï Postbus 97 3440 AB Woerden
Informatie	http://www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen/
Telefoon	BSV 0348 - 487 450 Rijkswaterstaat 0800 - 8002
Datum	
Status	Definitief

Inhoud

I. Besluit	4
II. Toelichting	6
1. wettelijk kader	6
2. Akoestisch onderzoek	6
3. Bereik saneringsplan	7
4. De saneringsobjecten	8
5. De saneringsmaatregelen	9
6. Nader onderzoek gevelmaatregelen	9
7. Wijziging geluidproductieplafonds	9
8. Melding aan het Kadaster	10
III. Verdere procedure	11
IV. Verklarende woordenlijst	12
V. Bijlagen	
Bijlage 1 Kaarten met wegvakken waar dit saneringsplan op ziet	15
Bijlage 2 Saneringsobjecten	17
Bijlage 3 Zienswijzenota	19
Bijlage 4 Akoestisch rapport	

I Besluit

Gelet op artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot vaststelling van het saneringsplan voor het gebied A27 Eemnes Randmeren (verder te noemen: saneringsplan), dat betrekking heeft op het volgende traject: A27 tussen km 98,4 en 107,6 (Eemnes tot aan Randmeren (Stichtse Brug)), overeenkomstig het verzoek van Rijkswaterstaat dat daartoe is gedaan op grond van artikel 11.56, eerste lid van de Wet milieubeheer.

Het betreffende wegvak is weergegeven op de kaart in bijlage 1 dat deel uitmaakt van dit besluit. Het saneringsplan is gebaseerd op het akoestisch onderzoek dat is opgenomen in bijlage 4 bij dit besluit.

Het besluit tot vaststelling Saneringsplan Rijkswegen A27 Eemnes Randmeren bestaat uit deze besluittekst (I) en bijlagen 1, 2 en 3. De overige bijlagen en onderdelen (II tot en met IV) zijn informatief bij dit besluit.

Saneringsplan

Artikel 1 Saneringsobjecten

Langs de rijksweg waar dit saneringsplan betrekking op heeft, liggen in totaal 7 saneringsobjecten. Het betreft de in de volgende tabel vermelde woningen:

Gemeente Eemnes		Postcode	Geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductie-plafond (dB Lden)
Adres			
Laarderweg	86D	3755 AS	66
Laarderweg	88	3755 AS	65
Laarderweg	110	3755 AS	66
Laarderweg	110A	3755 AS	66
Laarderweg	110B	3755 AS	66
Nieuweweg	22A	3755 AD	69
Nieuweweg	33	3755 AB	68

Deze saneringsobjecten zijn ook opgesomd in bijlage 2.

Artikel 2 Saneringsmaatregelen

Voor voor genoemde 7 saneringsobjecten zijn geen maatregelen financieel doelmatig bevonden. Er worden derhalve geen bronmaatregelen en geen overdrachtsmaatregelen getroffen.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
Namens deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Spede

Terinzagelegging

De Minister van Infrastructuur en Milieu zendt het besluit tot vaststelling Saneringsplan Rijksweg A27 Eemnes Randmeren toe aan Rijkswaterstaat en de betrokken bestuursorganen. Bovendien ontvangen degenen die een zienswijze hebben ingediend naar aanleiding van de publicatie van het ontwerpbesluit en gebruikers van de geluidsgevoelige objecten die volgens het besluit aangemerkt worden als saneringsobjecten het besluit dan wel de strekking ervan, met de onderdelen van het besluit die voor betrokkenen redelijkerwijs van belang zijn.

Het besluit en bijbehorende stukken liggen ter inzage op de volgende plaatsen tijdens reguliere openingstijden:

- Gemeente Eemnes, Zuidersingel 5, Eemnes
- Provincie Noord-Holland, Houtplein 33, Haarlem
- Provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, Utrecht
- Rijkswaterstaat Midden-Nederland, Griffioenlaan 2, Utrecht
- het Bureau Sanering Verkeerslawaaï (Steinhagenseweg 2d te Woerden) gedurende werkdagen van 8.30 uur tot 17.00 uur. Mocht u van deze mogelijkheid gebruik willen maken dient u vooraf telefonisch contact op te nemen (0348 - 487 450).

De stukken zijn ook digitaal in te zien via:

www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen/

Hier is ook meer informatie terug te vinden met betrekking tot de achtergronden van het besluit.

De data en locaties van de terinzagelegging worden bekend gemaakt in de Staatscourant en door middel van advertenties in lokale huis-aan-huisbladen.

Beroepsclausule

Binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het beroepschrift.

II Toelichting

In het hoofdstuk 11 Geluid van de Wet milieubeheer is sinds 2012 het instrument van de geluidproductieplafonds opgenomen, voor de beheersing en bestrijding van geluidhinder door rijkswegen en hoofdspoorwegen. De bedoeling is met dit instrument allereerst de ongebeheerste groei van geluidniveaus te voorkomen. Echter, op tal van plaatsen zijn onder andere door de groei van het verkeer vóór 2012, de huidige geluidsbelastingen ongewenst hoog geworden. De geluidproductieplafonds zorgen ervoor dat deze knelpunten niet verder verslechteren en dat er geen nieuwe locaties met knelpunten bij komen. Maar zij leiden niet tot een reductie van de geluidsbelastingen op de bestaande knelpunten. Om die reden zijn in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer aanvullend regels over een eenmalige geluidsanering opgenomen, gericht op het zo mogelijk reduceren van onwenselijk hoge geluidsbelastingen. Hierbij speelt de financiële doelmatigheid van eventuele geluidmaatregelen een belangrijke rol. Het centrale voorschrift is de verplichting om voor alle rijkswegen en hoofdspoorwegen een saneringsplan op te stellen en uit te voeren.

Het onderhavige besluit ziet op de sanering van rijksweg A27 van Eemnes tot aan de Randmeren ('Stichtse Brug'). Wijziging van de betrokken geluidproductieplafonds is hier niet aan de orde omdat er geen saneringsmaatregelen worden getroffen. Uit het onderzoek is namelijk gebleken dat deze niet financieel doelmatig zijn.

In deze toelichting komen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek aan de orde.

Op 24 december 2015 is een ontwerp van dit besluit vastgesteld, welke op 28 januari 2016 is bekendgemaakt door middel van een advertentie in de Staatscourant en een lokaal huis-aan-huisblad. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft vanaf 1 februari 2016 tot en met 14 maart 2016 ter inzage gelegen. Er zijn over het ontwerpbesluit 3 zienswijzen ingediend. Een reactie op deze zienswijzen heb ik beantwoord in de zienswijzennota, welke ik als bijlage 3 bij dit besluit heb gevoegd. De ingediende zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen in het onderhavige besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Een aanpassing in het akoestisch onderzoek op grond van artikel 5.7 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) heeft ertoe geleid dat twee extra woningen aan de oostzijde van de A27 als saneringsobject in het akoestisch onderzoek zijn betrokken. Met deze aanpassing wordt deels toch tegemoet gekomen aan een van de zienswijzen. De aanpassing heeft echter niet geleid tot een wijziging van de conclusie dat saneringsmaatregelen aan of langs de weg niet financieel doelmatig zijn. In deze toelichting komt bedoelde aanpassing van het uitgevoerde onderzoek nader aan de orde.

1. Wettelijk kader

Een saneringsplan bevat zo mogelijk maatregelen om de geluidsbelasting bij zo veel mogelijk saneringsobjecten terug te brengen tot de wettelijke streefwaarde. De voorwaarden aan een saneringsplan en de procedure voor het vaststellen van een saneringsplan zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer. De beheerder van een weg, zijnde Rijkswaterstaat heeft op 28 september 2015 een verzoek ingediend voor het vaststellen van een saneringsplan. Bij dit verzoek is een akoestisch onderzoek gevoegd alsmede een voorstel voor een saneringsplan. Nu er geen saneringsmaatregelen aan of langs de weg worden voorgesteld hoeft de beheerder (conform artikel 11.63, eerste lid Wet milieubeheer) niet tevens te verzoeken tot een verlaging van de betrokken geluidproductieplafonds. Voordat het saneringsplan wordt vastgesteld, is er voor eenieder de gelegenheid geweest om een zienswijze over het ontwerpbesluit in te dienen.

De ingediende zienswijzen en de reactie daarop van het bevoegd gezag zijn samengevat in een zienswijzennota, die als bijlage 3 bij dit besluit is gevoegd.

2. Akoestisch onderzoek

Ten behoeve van het opstellen van het saneringsplan voor het gebied A27 Eemnes Randmeren is een akoestisch onderzoek uitgevoerd en gerapporteerd, 'Akoestisch onderzoek Saneringsplan A27 Eemnes – Randmeren, Hoofdrapport, d.d. 27 februari 2017 (zie bijlage 4). In het akoestisch onderzoek is onderzocht:

- welke saneringsobjecten langs het onderzochte deel van de rijksweg(en) aanwezig zijn;
- welke geluidsbelastingen deze saneringsobjecten ondervinden van deze rijkswegen bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds;
- welke maatregelen in aanmerking komen om deze geluidsbelastingen terug te brengen tot de streefwaarden;
- welke geluidproductieplafonds zouden moeten worden gewijzigd als gevolg van de geadviseerde maatregelen, en;
- welke geluidsbelastingen saneringsobjecten zullen ondervinden na uitvoering van de saneringsmaatregelen.

De geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond betekent dat de geluidsbelasting wordt berekend op basis van de brongegevens van het geluidproductieplafond. Brongegevens zijn de gegevens die nodig zijn voor de vaststelling van de geluidsbelasting en de geluidproductie. Het gaat bijvoorbeeld om de snelheid van het verkeer, de verkeersintensiteit en het wegdek. In het geluidregister zijn de brongegevens van de geldende geluidproductieplafonds te raadplegen.

Uitgangspunt van het systeem van geluidproductieplafonds is dat de geluidproductie van de weg met de kenmerken die feitelijk aanwezig zijn, niet hoger mag zijn dan de geluidproductieplafonds. Als door veranderde omstandigheden de geluidproductie wel de geluidproductieplafonds zou overschrijden, moet de beheerder beoordelen of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidproductie te beperken. In het geval de overschrijding niet door maatregelen voorkomen kan worden of als er een scherm als maatregel wordt geplaatst, moet het geluidproductieplafond gewijzigd worden. Langs het betrokken deel van de A27 is er tot nu toe nog geen aanleiding geweest om de geluidproductieplafonds te wijzigen.

Na de publicatie van het ontwerpbesluit is het akoestisch onderzoek deels herzien. De uitkomsten van het herziene akoestisch onderzoek zijn neergelegd in het hoofdrapport Akoestisch onderzoek Saneringsplan A27 Eemnes – Randmeren, d.d. 27 februari 2017 en een bijbehorend toelichtend rapport ('Algemene Uitgangspunten bij akoestisch onderzoek in saneringsplannen in het kader van de geluidwetgeving voor de rijksinfrastructuur per 1-7-2012, d.d. maart 2017). Het hoofdrapport en toelichtend rapport zijn opgenomen in bijlage 4, dat geen onderdeel uitmaakt van dit besluit. Waar in deze toelichting verder wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek, is het hoofdrapport bedoeld.

Het akoestisch hoofdrapport is overgelegd door de beheerder bij het verzoek tot vaststelling van het saneringsplan en dient ter onderbouwing van het saneringsplan.

Wijzigingen akoestisch onderzoek

In het akoestisch onderzoek zijn de hieronder beschreven wijzigingen doorgevoerd. Die wijzigingen leiden samengevat tot 2 extra saneringsobjecten in Eemnes aan de oostzijde van de A27. Uit het saneringsplan volgen – net als in het ontwerp saneringsplan – geen financieel doelmatige

geluidbeperkende maatregelen aan of langs de weg (dus er wordt geen stiller wegdek aangebracht en geen geluidscherm geplaatst).

De beantwoording van de zienswijzen in bijlage 3 houdt rekening met de bijgestelde onderzoekresultaten naar aanleiding van deze wijzigingen. De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd:

- Op 24 februari 2016 is het Tracébesluit A27/A1 Utrecht-Noord - Knoopunt Eemnes - Aansluiting Bunschoten-Spakenburg in het Geluidregister verwerkt. Dit raakt ter hoogte van het knooppunt Eemnes het onderzoeksgebied van het saneringsplan Eemnes - Randmeren. Daarom is het saneringsonderzoek herzien op basis van de brondata uit het geluidregister, inclusief dit Tracébesluit. Deze wijziging heeft niet tot extra saneringsobjecten geleid, en niet tot andere geluidsbelastingen van de saneringsobjecten uit het ontwerp saneringsplan.
- Artikel 5.7 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) bepaalt met welke gegevens de geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten bij volledig benut geluidproductieplafond wordt berekend. De gehanteerde werkwijze hierbij heeft invloed op de hoogte van deze geluidsbelasting, die geldt als toetswaarde of de drempelwaarde voor opname in het saneringsplan. Kenmerken die onder de definitie van brongegevens (in de Regeling geluid milieubeheer) vallen en die niet zijn opgenomen in het geluidregister als brongegeven van een bepaald geluidproductieplafond, dienen volgens dit artikel ook niet te worden betrokken bij het berekenen van de geluidsbelasting.

Langs de rijksweg bevindt zich een door de gemeente gerealiseerde verhoging van de geluidswal (schanskorven) aan de oostzijde van de A27 bij Eemnes. In het akoestisch onderzoek voor het ontwerp saneringsplan is het effect van deze verhoging meegenomen in de berekening van de geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten bij volledig benut geluidproductieplafond, terwijl dat volgens artikel 5.7 van het Rmg2012 niet had moeten gebeuren. In het akoestisch onderzoek voor het definitieve saneringsplan is dit gecorrigeerd. Dat heeft ertoe geleid dat twee extra saneringsobjecten aan de oostzijde van de A27 in het saneringsplan zijn opgenomen. De conclusie over de financiële doelmatigheid van extra of aanvullende geluidmaatregelen aan of langs de weg is echter niet gewijzigd.

3. Bereik saneringsplan

Dit saneringsplan heeft betrekking op Rijksweg A27 tussen km 98,4 en km 107,6, van Eemnes tot aan de randmeren bij Stichtse Brug. Op de kaarten in bijlage 1 bij dit saneringsplan is weergegeven op welke weg dit saneringsplan betrekking heeft.

HOV 't Gooi

Voor het traject waar dit saneringsplan betrekking op heeft, bestaat een plan voor een verbeterde hoogwaardig openbaar vervoerverbinding (HOV 't Gooi). Dit plan omvat onder meer het tijdens de file gebruiken van de vluchtstrook langs de A27 met ter hoogte van de aansluiting Eemnes aan weerszijden van de A27 een geoptimaliseerde doorsteek naar en vanaf bushaltes (op- en overstapplaatsen voor fietsers, voetgangers en automobilisten). Betrokken overheden, provincie Noord-Holland en gemeente Eemnes, hebben kenbaar gemaakt aan Rijkswaterstaat dat maatregelen voor het desbetreffende HOV-plan wat betreft procedure en uitvoering gepland staat nádat voorliggend saneringsplan definitief is vastgesteld.

4. De saneringsobjecten

Op grond van artikel 11.57 van de Wet milieubeheer kunnen er langs rijkswegen 3 categorieën saneringsobjecten zijn:

- a. Geluidsgevoelige objecten die voor 1 januari 2009 zijn aangemeld voor sanering op grond van de Wet geluidhinder, voor zover deze nog niet zijn gesaneerd, en waarvan de geluidsbelasting vanwege te saneren wegen bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan 60 dB (hierna: categorie A-saneringsobjecten);
- b. Woningen en in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen voor woonschepen en woonwagenstandplaatsen, waarvan de geluidsbelasting vanwege te saneren wegen bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan 65 dB (hierna: categorie B-saneringsobjecten).
- c. Woningen en in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen voor woonschepen en woonwagenstandplaatsen, waarvan de geluidsbelasting vanwege een weg opgenomen in bijlage 4 bij het Besluit geluid milieubeheer bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan 55 dB (hierna: categorie C-saneringsobjecten). Langs het onderzochte deel van Rijksweg A27 is geen sprake van een aanwijzing op basis van bijlage 4, van categorie C-saneringsobjecten is daarom in dit saneringsplan ook geen sprake.

In het akoestisch onderzoek is onderzocht welke geluidsgevoelige objecten binnen het gebied waar dit saneringsplan op ziet, aangemerkt worden als saneringsobjecten. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig bijlage III van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012.

Voor elk saneringsobject is in bijlage 2 aangegeven tot welke categorie (of categorieën) saneringsobject als bedoeld in artikel 11.57 van de Wet milieubeheer het object behoort. Tevens is op grond van artikel 39 van het Besluit geluid milieubeheer aangegeven welke geluidsbelasting het object ondervindt bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds.

De geluidsgevoelige objecten langs de Rijksweg binnen het toepassingsgebied van dit saneringsplan die niet in bijlage 2 zijn opgenomen, zijn geen saneringsobject in de zin van de Wet milieubeheer. Uit het akoestisch onderzoek is voor deze objecten gebleken dat de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geluidproductieplafond niet boven de toepasselijke drempelwaarde van 60 dB (categorie A-saneringsobjecten) en/of 65 dB (categorie B-saneringsobjecten) ligt. Voor deze objecten zijn dan ook geen saneringsmaatregelen onderzocht.

5. De saneringsmaatregelen

In het akoestisch onderzoek is voor de aanwezige saneringsobjecten onderzocht welke saneringsmaatregelen mogelijk in aanmerking komen. Het onderzoek richt zich op de geluidbeperkende maatregelen waarmee de geluidsbelasting vanwege de A27 zoals weergegeven op de kaarten in bijlage 1, zoveel mogelijk teruggebracht kan worden naar de streefwaarde. Voor rijkswegen is de streefwaarde in het kader van de categorie A- en -B-saneringsobjecten 60 dB.

Bij de berekening van de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de situatie dat de geluidproductieplafonds volledig zijn benut.

Met het doelmatigheidscriterium is beoordeeld welke of nieuwe geluidbeperkende maatregelen financieel doelmatig zijn. Het doelmatigheidscriterium is vastgelegd in het Besluit geluid milieubeheer en de Regeling geluid milieubeheer. Geluidbeperkende maatregelen die niet financieel doelmatig zijn, komen niet in aanmerking als saneringsmaatregel.

Gebleken is dat voor de 7 saneringsobjecten, gelegen binnen 1 cluster aan de westzijde en 1 cluster aan de oostzijde van de rijksweg ter hoogte van Eemnes, geen financieel doelmatige maatregelen op of langs de weg (respectievelijk stiller wegdek of geluidscherm) mogelijk zijn.

De wal aan de oostzijde van de A27 is door de gemeente overigens verhoogd, wat een positieve uitwerking heeft op het geluid op de woningen/woonwijk achter deze wal. De geluidsbelastingen op de saneringsobjecten achter deze wal zijn daarom circa 4 dB lager dan waarvan in het akoestisch onderzoek voor het saneringsplan is uitgegaan.

6. Nader onderzoek gevelmaatregelen

In artikel 11.64 van de Wet milieubeheer is geregeld dat Rijkswaterstaat geluidwerende maatregelen (dat zijn maatregelen aan de woningen) treft indien er geen bron- of overdrachtsmaatregelen op of aan de weg in aanmerking komen om de geluidsbelasting van een saneringsobject terug te brengen tot de streefwaarde, én de binnenwaarde wordt overschreden. Bij de 7 objecten zal er daarom na vaststelling van het saneringsplan nader onderzoek worden gedaan of de binnenwaarde bij het betreffende object wordt overschreden. De binnenwaarde is de maximale geluidsbelasting die mag worden ondervonden in een geluidsgevoelige ruimte binnen een geluidsgevoelig object. Op grond van artikel 11.2 van de Wet milieubeheer is de binnenwaarde 36 of 41 dB, afhankelijk van het bouwjaar van het object en het jaar van ingebruikname van de weg. Het optreden van een overschrijding van de binnenwaarde is onder meer afhankelijk van de bestaande isolatie van de gevel.

Na het onherroepelijk worden van dit besluit tot vaststelling van het saneringsplan, zal Rijkswaterstaat daarom onderzoeken of binnen de geluidsgevoelige ruimten van de 7 saneringsobjecten de binnenwaarde zou worden overschreden bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond. Als uit het nader onderzoek blijkt dat de binnenwaarde wordt overschreden, zal de Rijkswaterstaat een aanbod doen tot het treffen van gevelmaatregelen. Dit zijn maatregelen aan de gevel van het saneringsobject, zoals geluidwerend glas, nieuwe draaidelen, geluidgedempte ventilatievoorzieningen of extra maatregelen aan het dak. Het kan zijn dat de gevelmaatregelen afhankelijk worden gesteld van extra maatregelen aan de woning die de eigenaar moet (laten) treffen, bijvoorbeeld vanwege achterstallig onderhoud. Over de procedure tot het treffen van gevelmaatregelen worden de eigenaren of bewoners van de saneringsobjecten nader geïnformeerd na het onherroepelijk worden van het onderhavige besluit.

7. Wijziging geluidproductieplafonds

De Wet milieubeheer bepaalt dat de beheerder een verzoek tot verlaging van de geluidproductieplafonds indient als er saneringsmaatregelen worden getroffen, die leiden tot een verlaging van geluidsbelastingen op de saneringsobjecten. Hiermee wordt bereikt dat het effect van de saneringsmaatregelen wordt vastgelegd in een nieuwe wettelijke geluidsgrens. De nieuwe geluidproductieplafonds worden opgenomen in het register.

Uit het akoestisch onderzoek bij dit saneringsplan is gebleken dat saneringsmaatregelen niet financieel doelmatig zijn, en daarom niet worden getroffen. Er is daarom ook geen aanleiding voor een wijziging van geluidproductieplafonds.

8. Melding aan het Kadaster

Wanneer bij vaststelling van het saneringsplan de geluidsbelasting van de saneringsobjecten bij volledige benutting van het (gewijzigde) geluidproductieplafond hoger blijft dan 65 dB, moet dat worden vastgelegd in het kadaster. Dit is van toepassing op 6 van de 7 saneringsobjecten in bijlage 2. Na het onherroepelijk worden van het saneringsplan wordt hiertoe een afschrift van het besluit aangeboden aan het Kadaster ter inschrijving in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

III Verdere procedure

De procedure tot vaststelling van het saneringsplan is vastgelegd in de Wet milieubeheer. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Terinzagelegging en beroep

De Minister van Infrastructuur en Milieu legt het besluit tot vaststelling Saneringsplan Rijksweg A27 Eemnes Randmeren gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden, die eerder hun zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar hebben gemaakt, beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze rechter beslist in enige en hoogste instantie over de ingestelde beroepen.

Ingevolge artikel 6.13 van de Algemene wet bestuursrecht kan geen beroep bij de bestuursrechter worden ingesteld tegen het Besluit door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze heeft ingediend over het ontwerpbesluit.

De in de toelichting vermelde aanpassing van het akoestisch onderzoek staat voor alle belanghebbenden eveneens open voor beroep. Opgemerkt wordt dat de aanpassing tevens heeft geleid tot een gedeeltelijke tegemoetkoming aan één onderdeel van een tegen het ontwerpbesluit ingebrachte zienswijze.

IV Verklarende woordenlijst

Afkortingen

dB	<i>Decibel (eenheid voor geluidbelasting in Lden)</i>
Lden	<i>Dag-avond-nachtgemiddelde van het equivalente geluidsniveau. "den" staat voor "day, evening, night", eenheid in dB. Het betreft een gemiddelde over een heel (kalender)jaar, gewogen voor de verschillende duur van de dag-, avond- en nachtperiode, en met extra toeslagen van 5 en 10 dB voor respectievelijk de avond- en de nachtperiode.</i>

Begrippenlijst

Belanghebbenden	<i>Dit zijn zowel omwonenden, bedrijven, belangenorganisatie en andere instanties en overheden, zoals ziekenhuizen en gemeenten.</i>
Bronmaatregel	<i>Geluidbeperkende maatregel die de hoeveelheid geluid vanwege de geluidsbron beperkt bij de bron.</i>
Doelmatigheidscriterium (DMC)	<i>Dit is het criterium waarmee op eenduidige wijze gezien wordt of er overwegende bezwaren van financiële aard bestaan tegen het treffen van een doeltreffende maatregel. Wanneer dat zo is, kan besloten worden om af te zien van het treffen van een dergelijke maatregel. Het doelmatigheidscriterium is vastgelegd in het Besluit geluid milieubeheer en de Regeling geluid milieubeheer.</i>
Geluidproductieplafond	<i>De maximaal toegestane waarde van de geluidproductie op een referentiepunt, uitgedrukt in dB Lden en afgerond op één decimaal. De geluidproductie is een rekeneenheid in een vereenvoudigd model van de rijksweg en zijn omgeving. Een referentiepunt is een denkbeeldig punt op circa 50 m afstand van de rijksweg en op 4 m hoogte boven het plaatselijk maaiveld. Referentiepunten liggen aan beide zijden van de weg, op circa 100 m afstand van elkaar. De precieze ligging van elk punt is opgenomen in het geluidregister.</i>
Geluidregister	<i>Landelijke gegevensbank waarin de ligging van alle referentiepunten is opgenomen, het geldende geluidproductieplafond in elk punt en de brongegevens van de geluidproductieplafonds. De brongegevens zijn de benodigde gegevens voor het vaststellen van de geluidproductie en de geluidsbelasting.</i>
Geluidsbelasting	<i>Het geluidsniveau bij een ontvanger, uitgedrukt in Lden en afgerond op een geheel getal.</i>

Geluidsgevoelige ruimte	<i>Ruimte binnen een geluidsgevoelig object waar de binnenwaarde van toepassing is. De ruimtes zijn aangewezen in het Besluit geluid milieubeheer, zoals ruimtes in een woning bestemd voor en in gebruik als woon-, slaap- of eetkamer.</i>
Geluidplafondkaart	<i>Kaart met de wegen in beheer bij het Rijk en de hoofdspoorwegen waarop het systeem van geluidproductieplafonds van toepassing is.</i>
Overdrachtsmaatregel	<i>Geluidbeperkende maatregel die de overdracht van geluid van de bron naar de ontvanger voorkomt of beperkt (geluidscherm of geluidwal).</i>
Rijbaan	<i>Weggedeelte bestemd voor voertuigen. Een rijbaan kan meerdere rijstroken bevatten.</i>

V Bijlagen

28 MRT 2017

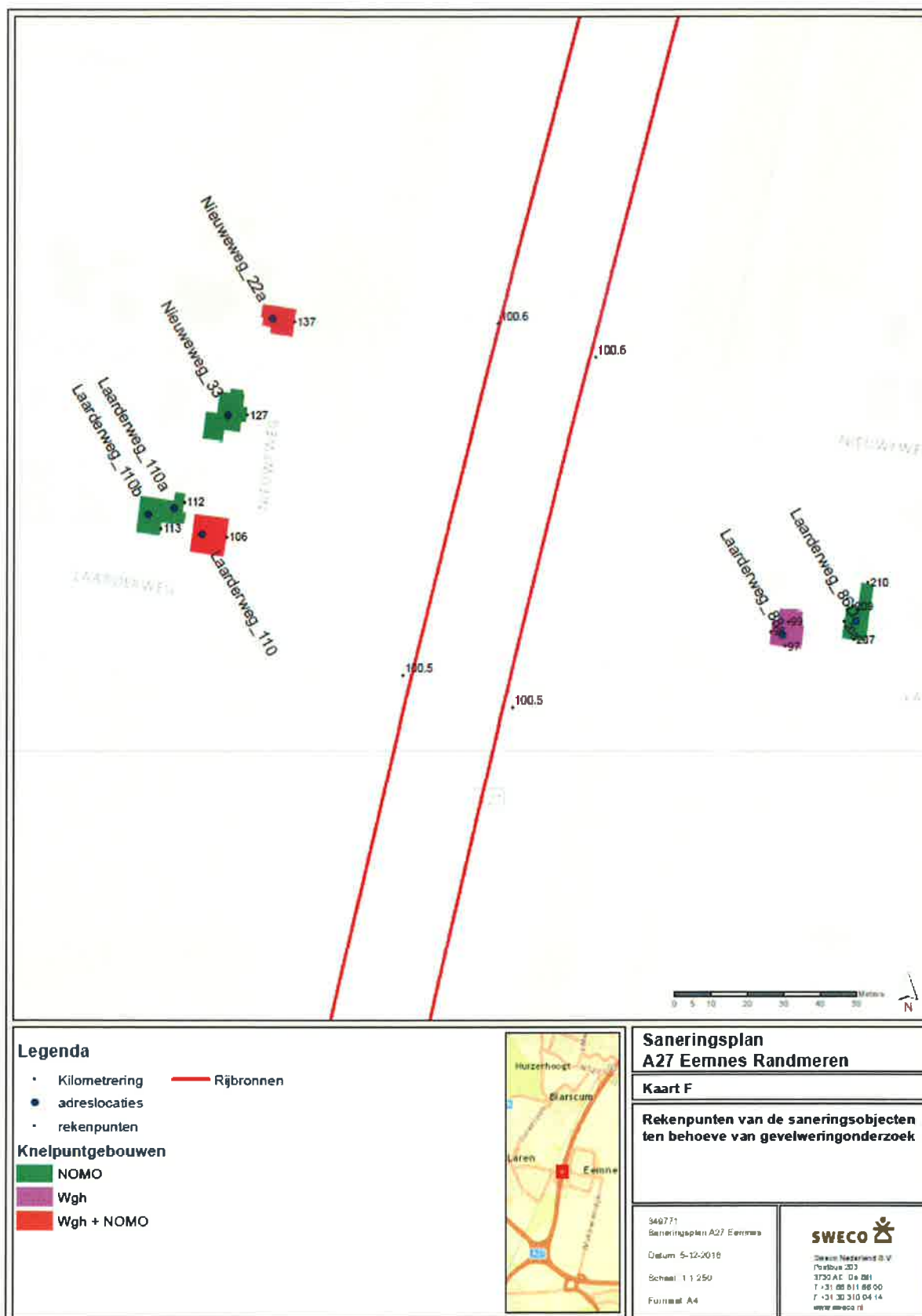
Bijlagen 1, 2 en 3 maken onderdeel uit van dit Besluit tot vaststelling Saneringsplan Rijkswegen A27 Eemnes Randmeren.

Dit Besluit gaat voorts vergezeld van bijlage 4 welke geen onderdeel uitmaakt van het besluit.

Bijlage 1 – Kaart 1 met wegvakken waar dit saneringsplan op ziet



Bijlage 1 – Kaart 2 met weergave ligging saneringsobjecten



BIJLAGE 2 - Saneringsobjecten

Adres		Postcode	Gemeente: Eemnes																		
			saneringsobject categorie A (>60 dB)	saneringsobject categorie B (>65 dB)	saneringsobject categorie C (>55 DB)	Geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond (dB Lden),GPP	Bronmaatregel	Weg, rijbaan: Noord (N) – Zuid (Z) – Oost (O) – West (W)	Van (km)	Tot (km)	Overdrachtsmaatregel: scherm/wal Absorberend (Abs.) – Reflecterend (Refl.)	Weg, zijde: Noord (N) – Zuid (Z) – Oost (O) – West (W)	Lengte (m)	Van (km)	Tot (km)	Hoogte maatregel - (meter)	Afstand tot de weg (meter)	Geluidsbelasting na sanering (dB Lden)	Onderzoek binnenwaarde	Kadastrale aanduiding	
Laarderweg	86D	3755 AS		X	-	66	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 2406	
Laarderweg	88	3755 AS	X		-	65	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	65	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 1538	
Laarderweg	110	3755 AS	X	X	-	66	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 3950	
Laarderweg	110A	3755 AS		X	-	66	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 4203	
Laarderweg	110B	3755 AS		X	-	66	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 4201	
Nieuweweg	22A	3755 AD	X	X	-	69	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	69	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 1033	
Nieuweweg	33	3755 AB		X	-	68	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	68	Ja	Gemeente Eemnes, Sectie A, 3899	

Bijlage 3 Zienswijzenota



Zienswijzennota

op het voornemen tot het vaststellen van een
saneringsplan

Project: A27 Eemnes - Randmeren
Ontwerpbesluit: 24 december 2015
Kenmerk: IenM/BSK 2015/245952

Versie: Bureau Sanering Verkeerslawaaï
1,0 (definitief)
Datum: 28 MRT 2017

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
voor deze;
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

1. Inleiding

Saneringsplan

Sinds 1 juli 2012 zijn er nieuwe geluidsregels voor rijkswegen opgenomen in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. Op een aantal locaties in Nederland is vastgesteld dat er onwenselijk hoge geluidsbelastingen heersen voor omwonenden. Om dit terug te brengen, stelt Rijkswaterstaat een aantal saneringsplannen op. Vervolgens worden, na inspraak en vaststelling van deze plannen, de hierin vastgestelde maatregelen uitgevoerd.

De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft bij ontwerpbesluit van 24 december 2015, kenmerk IenM/BSK-2015/245952, het voornemen bekend gemaakt om met toepassing van artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer het saneringsplan Rijksweg A27 Eemnes Randmeren vast te stellen.

Dit saneringsplan vermeldt de saneringsobjecten en de maatregelen die in aanmerking komen om de geluidsbelasting bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds op de gevel van de saneringsobjecten zoveel mogelijk te beperken tot de streefwaarde van 60 dB. Op basis van het akoestisch onderzoek bij dit ontwerpbesluit zijn bron- of overdrachtsmaatregelen niet doelmatig gebleken. De wijziging van geluidproductieplafonds is niet aan de orde, omdat er geen saneringsmaatregelen worden getroffen. Na het onherroepelijk worden van het saneringsplan volgt voor de saneringsobjecten die daarvoor in aanmerking komen een onderzoek naar de noodzaak tot het treffen van gevelmaatregelen.

Resultaten terinzagelegging

Op 28 januari 2016 is de openbare kennisgeving van het voornemen tot vaststellen van het saneringsplan A27 Eemnes – Randmeren in de Staatscourant en de Laarder Courant "de Bel" gepubliceerd.

De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen op het voornemen liep van 1 februari 2016 tot en met 14 maart 2016. Gedurende deze termijn heeft het voornemen ter inzage gelegen bij Bureau Sanering Verkeerslawaaai, de gemeenten Eemnes, Laren en Blaricum, de provincie Noord-Holland, provinciehuis Utrecht en op het kantoor van Rijkswaterstaat Midden-Nederland. Tevens waren alle stukken te vinden op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen. Over het ontwerpbesluit zijn in totaal 3 zienswijzen ingediend.

Reactie op zienswijzen en vervolgproces

In deze nota is de reactie van het bevoegd gezag op de ingebrachte zienswijzen aangegeven. Bij elke zienswijze wordt vermeld of en op welke manier de zienswijze doorwerkt in het definitieve besluit en/of het saneringsplan.

Er is een ontvangstbevestiging verstuurd naar de 3 indieners van de zienswijzen, waarvan 1 een bewonersgroep vertegenwoordigt.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp saneringsplan

De zienswijzen leiden niet tot een ander oordeel over in aanmerking komende saneringsmaatregelen in het definitieve saneringsplan ten opzichte van het ontwerp. Toch is het saneringsplan wel gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. Deze wijzigingen leiden er, samengevat, toe dat 2 extra saneringsobjecten in Eemnes aan de oostzijde van de A27 in het saneringsplan zijn opgenomen. Uit het saneringsplan volgen – net als in ontwerp saneringsplan – geen aanvullende geluidbeperkende maatregelen aan of langs de weg (dus er wordt geen stiller wegdek aangebracht en geen – extra – geluidscherm geplaatst). Waar deze wijzigingen de beantwoording van de zienswijzen raakt, wordt daar bij de reactie een opmerking over gemaakt.

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd in het definitieve saneringsplan, ten opzichte van het ontwerp:

- Op 24 februari 2016 is het Tracébesluit A27/A1 Utrecht-Noord - Knooppunt Eemnes - Aansluiting Bunschoten-Spakenburg in het Geluidregister verwerkt. Dit raakt ter hoogte van het knooppunt Eemnes het onderzoeksgebied van het saneringsplan Eemnes - Randmeren. Daarom is het saneringsonderzoek herzien op basis van de brondata uit het geluidregister, inclusief dit Tracébesluit. Deze wijziging heeft niet tot extra saneringsobjecten geleid, en niet tot andere geluidsbelastingen van de saneringsobjecten uit het ontwerp saneringsplan.
- Artikel 5.7 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) bepaalt met welke gegevens de geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten bij volledig benut geluidproductieplafond wordt berekend. De gehanteerde werkwijze hierbij heeft invloed op de hoogte van deze geluidsbelasting, die geldt als toetswaarde of de drempelwaarde voor opname in het saneringsplan wordt overschreden. Kenmerken die onder de definitie van brongegevens (in de Regeling geluid milieubeheer) vallen en die niet zijn opgenomen in het geluidregister als brongegeven van een bepaald geluidproductieplafond, dienen volgens dit artikel ook niet te worden betrokken bij het berekenen van de geluidsbelasting. Langs de rijksweg bevindt zich een door de gemeente gerealiseerde verhoging van de geluidswal (schanskorven) aan de oostzijde van de A27 bij Eemnes. In het akoestisch onderzoek voor het ontwerp saneringsplan is het effect van deze verhoging meegenomen in de berekening van de geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten bij volledig benut geluidproductieplafond, terwijl dat volgens artikel 5.7 van het Rmg2012 niet had moeten gebeuren. In het akoestisch onderzoek voor het definitieve saneringsplan is dit gecorrigeerd. Dat heeft ertoe geleid dat twee extra saneringsobjecten aan de oostzijde van de A27 in het saneringsplan zijn opgenomen. De conclusie over de financiële doelmatigheid van extra of aanvullende geluidmaatregelen aan of langs de weg is echter niet gewijzigd.

2. Beantwoording zienswijzen

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
001	Inspreker 1	001-1	Geluidoverlast in de tuin	Gevelisolatie lost de geluidsoverlast in de tuin niet op.	Het effect van een geluidbeperkende maatregel als een scherm of een stil wegdek is ook merkbaar in het gebied rond een woning. In dit geval is het echter niet doelmatig om deze maatregelen te treffen. De wet geeft vervolgens de verplichting om onderzoek te doen naar het geluid binnen de woning. Er wordt getoetst aan de norm voor de binnenwaarde van het geluid in de woning. Zo nodig worden de benodigde geluidwerende maatregelen aan de gevel getroffen door de wegbeheerder.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
		001-2	Fijnstof	Het saneringsplan gaat alleen over geluidsoverlast. De snelweg produceert echter ook een grote hoeveelheid fijnstof. Isolatie van de woning lost dit niet op. Een hogere en betere geluidswal vermindert de fijnstof wel.	De luchtkwaliteit is niet een aspect waar dit saneringsplan betrekking op heeft. Informatie over de luchtkwaliteit ter plaatse van de woning van inspreker kan worden ingezien op https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
		001-3	Verzakking geluidswal	De bestaande geluidswal ter hoogte van de woning van indiener is sinds de aanleg aanzienlijk verzakt. De berekeningen die zijn gemaakt zijn gebaseerd op de oorspronkelijke hoogte. De conclusies uit het saneringsplan zijn daardoor niet juist.	De wal zoals deze is opgenomen in het Geluidregister blijft uitgangspunt voor het saneringsonderzoek. De wal aan de westzijde van de A27 is in juni 2016 ingemeten en september 2016 door Rijkswaterstaat visueel beoordeeld. Uit de inmeting blijkt dat de wal voldoet aan de hoogten van ca. 3 meter, t.o.v. het wegdek, zoals is vastgelegd in het Z.O.Z.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
					Geluidregister. Wel is de wal plaatselijk iets lager dan 3 m. Een kleine afwijking in walhoogte leidt hoogstens tot een minimaal effect van tienden van dB's. Dit is echter een niet waarneembaar effect voor het menselijk gehoor. Rijkswaterstaat zal binnen de programmering van het beheer en onderhoud aandacht geven aan het herstel van de wal (naar verwachting in 2017).	
		001-4	Verhoogde snelheidslimiet niet meegenomen	In de berekening is uitgegaan van een maximumsnelheid van 120 km/u. Deze snelheidslimiet is verhoogd naar 130 km/u. Dit verhoogt de overlast.	Het saneringsonderzoek gaat uit van de geluidsbelasting in de situatie bij volledig benut geluidproductieplafond zoals die op basis van de geldende gegevens in het geluidregister is bepaald. Dit is de hoogste geluidsbelasting vanwege de rijksweg die op dit moment bij een woning mag optreden. Jaarlijks wordt in het kader van naleving getoetst of het geluid van de weg in dat nalevingsjaar binnen de geldende geluidproductieplafonds blijft. Bij die berekening wordt wél gerekend met de werkelijke heersende snelheid (dus ook de verhogingen naar 130 km/h). De geluidproductie van de A27 bij Eemnes past nog ruim binnen de geldende geluidproductieplafonds. Voor meer informatie zie ook het hoofdrapport, het algemene bijlagerapport en de website http://www.rijkswaterstaat.nl/wegen/wetten-regels-en-vergunningen/geluid-langs-rijkswegen/index.aspx	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
		001-5	Onderzoeks-gebied is onjuist bepaald	Er kunnen vraagtekens worden geplaatst bij het gebied dat is betrokken bij het onderzoek. Een aantal woningen aan de oostzijde worden niet meegenomen bij het onderzoek, terwijl inspreker verwacht dat ook deze woningen aantoonbare overlast hebben.	Om te bepalen wat de sanerings-objecten zijn, is conform de wet getoetst aan de volgende 2 criteria: - Is er sprake van een tijdig bij de Minister van (destijds) VROM gemelde saneringswoning (op een 'eindmeldingslijst' van de gemeente) met meer dan 60 dB? - Is er sprake van een woning met een geluidsbelasting hoger dan 65 dB? (dit wordt gecheckt op alle geluidgevoelige objecten langs de rijksweg, en dus niet vanaf een woninglijst) Bij Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV), de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, is nagegaan welke woningen in Eemnes langs de A27 op die eindmeldingslijst staan. Dat waren er 4, zoals gemeld in het hoofdrapport bij het ontwerp-saneringsplan. Daarvan is 1 woning afgefallen, omdat deze ruim jonger bleek te zijn dan 1986 en daarmee niet past binnen de criteria voor de eindmeldingslijst. Zodoende resteerden nog drie gemelde woningen: twee aan de westzijde van de A27, en een aan de oostzijde. Vervolgens was in het ontwerp-saneringsplan de aan de oostzijde gelegen woning van de eindmeldingslijst afgefallen, doordat Z.O.Z.	Deze zienswijze werkt deels door in het definitieve besluit, waaraan twee saneringsobjecten zijn toegevoegd.

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
					met de door de gemeente verhoogde wal was gerekend (de geluidsbelasting was daardoor niet hoger dan 60 dB). Naar is gebleken was het meenemen van deze gemeentelijke verhoging niet in overeenstemming met artikel 5.7 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) (zie ook de toelichting in de inleiding van deze nota). In het akoestisch onderzoek voor het definitieve saneringsplan is deze woning daarom alsnog beschouwd als saneringsobject, op grond van een geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond die hoger is dan 60 dB. Dat betekent dat er 3 woningen op de eindmeldingslijst (aan westzijde van de A27 de woningen Laarderweg 110 en Nieuweweg 22A, en aan oostzijde de woning Laarderweg 88) zijn beschouwd als saneringsobject met een hogere geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond dan 60 dB (ofwel 61 dB of hoger). Vervolgens zijn alle woningen langs het beschouwde deel van de A27 getoetst op een geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond van meer dan 65 dB (ofwel 66 dB of hoger). Dat blijken er in totaal 6 te zijn, waarvan er 2 ook op de eindmeldingslijst staan. Z.O.Z.	

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
					In totaal zijn er dus 7 saneringswoningen. Deze liggen deels aan de westzijde (5) en deels aan de oostzijde (2) van de A27. Overige woningen aan de west- en oostzijde van de A27 met relatief hoge geluidsbelastingen van 61-65 dB staan niet op de eindmeldingslijst, en zijn daarom geen saneringsobjecten in het kader van de Wet milieubeheer.	
		001-6	HOV-project	Binnenkort zal er een snelle buslijnverbinding worden aangelegd aan de A27 (HOV). Deze busbaan zal nog dichterbij de woning van inspreker komen te liggen dan de huidige banen. Dit zal de overlast verder doen stijgen.	Het saneringsplan heeft geen betrekking op andere wegen dan die deel uitmaken van de rijksweg. Het saneringsplan gaat uit van de huidige (register)situatie. Als er in de toekomst een nieuw project (van Rijkswaterstaat of gemeente of provincie) komt dat leidt tot aanpassing van de rijksweg, zullen dan de effecten daarvan worden beoordeeld. Mocht er dan sprake zijn van overschrijding van de geldende geluidproductieplafonds of wijziging van geluidproductieplafonds, zal er opnieuw een onderzoek worden gedaan naar de geluidsbelasting bij de woningen.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
		001-7	Schadeloosstelling	Een schadeloosstelling lijkt op zijn plaats.	Om voor schadeloosstelling c.q. nadeelcompensatie in aanmerking te komen gelden regels, waaraan in dit geval niet wordt voldaan. Op http://www.rijkswaterstaat.nl/over-ons/contact/schade-en-compensatie/nadeelcompensatie.aspx staat meer informatie.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
002	Buurtvereniging Eiland van Eemnes	002-1	Beoordeling maatregelen	De noodzakelijke maatregelen dienen zeer serieus bestudeerd worden en ruimhartig beoordeeld, daar waar conclusies uit het aangepaste model marginaal zijn. Het verzoek is om de maatregelen voor de wijk - die het dichtst op de hele A27 ligt - in het voordeel van het leefmilieu uit te laten vallen.	Het onderzoek en de afweging van maatregelen zijn nauwkeurig en zorgvuldig uitgevoerd. Het saneringsplan voor dit traject van de A27 voldoet aan de wettelijke vereisten. Ook past het in de landelijke aanpak alle saneringsplannen in Nederland: het Meerjaren Programma Geluidsanering (MJPg) voor rijkswegen. Juist omdat de geluidsanering een landelijke opgave is, is het van belang dat de afweging van saneringsmaatregelen voor alle saneringsobjecten wordt gedaan op basis van dezelfde criteria. Er zijn door de Minister voor het MJPg ook geen redenen genoemd voor bovenwettelijke maatregelen, zo ook niet voor dit saneringsplan.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
		002-2	Eindmelding wegverkeerslawaai	Eind 2008 zijn door de gemeente Eemnes 73 woningen als saneringswoning aangemerkt. In het saneringsplan komen er uiteindelijk maar 5 woningen in aanmerking voor geluidbeperkende maatregelen.	Bij deelreactie 001-5 is toegelicht welke objecten volgens de wet aangemerkt worden als saneringsobjecten. Vervolgens is toegelicht dat er op basis van die criteria in het ontwerp-saneringsplan niet meer dan 5 saneringsobjecten zijn, doch door een herziening van het akoestisch onderzoek nu 7 saneringsobjecten zijn gelegen langs dit traject van de A27. In de Wet geluidhinder was bepaald dat gemeenten alle saneringsgevallen moesten melden bij de minister van (destijds) VROM (ofwel bij BSV). Voor saneringssituaties vanwege wegverkeerslawaai moest dit voor Z.O.Z.	Deze zienswijze werkt deels door in het definitieve besluit.

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
					1 januari 2009 plaats hebben gevonden. Niet of niet tijdig gemelde woningen/ andere geluidsgevoelige bestemmingen vielen buiten deze aanwijzing van saneringsgevallen. Met deze zogenaamde Eindmelding is deze saneringsvoorraad dus vast komen te liggen. Voor meer informatie over het verschil tussen de 4 woningen op de lijst bij Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV) met de door indiener vermelde 73 woningen kan men terecht bij BSV en de gemeente. Volledigheidshalve merk ik het volgende op over de totstandkoming van de eindmeldingslijst voor de gemeente Eemnes: De gemeente Eemnes heeft op 19 december 2008 77 woningen aangemeld bij BSV als saneringswoning. BSV heeft over deze melding aanvullende informatie (akoestisch onderzoek) opgevraagd. In mei 2009 is onderbouwing ontvangen van de gemeente voor slechts 5 woningen. Op 14 augustus 2009 en 20 oktober 2009 is de gemeente verzocht om aanlevering van aanvullende informatie over de 72 overige woningen. Op 5 november 2009 is van de gemeente (beperkt) aanvullend onderzoek ontvangen. Hieruit kwam naar voren dat er niet 77, maar 71 woningen in de melding zaten, Z.O.Z.	

Zienswijzennota besluit vaststelling saneringsplan A27 Eemnes - Randmeren

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
					waarvan 67 woningen een geluidsbelasting anno 1986 ('basisjaar' voor de eindmeldingslijst) onder de 60 dB hadden. Derhalve is de eindmelding door BSV geaccepteerd voor 4 adressen met een hogere geluidsbelasting dan deze wettelijke drempelwaarde. Deze woningen zijn dan ook op de definitieve eindmeldingslijst terechtgekomen.	
		002-3	Bovenwettelijke geluidwal	Voor twee woningen uit de eindmelding (Nieuweweg 8 en Laarderweg 88) is in 2013 door de gemeente Eemnes de geluidswal aan de oostzijde van de A27 opgehoogd als een bovenwettelijke maatregel. Door die bestaande wal nu mee te nemen in uw besluit komen die twee genoemde woningen niet meer in aanmerking voor saneringsmaatregelen aan de gevel. Daarmee zijn de maatregelen van de gemeente Eemnes niet meer als bovenwettelijk te beschouwen en daar maakt Rijkswaterstaat ten onrechte gebruik van om te voorkomen dat er noodzakelijke geluidmaatregelen genomen moeten worden. Z.O.Z.	Zoals bij deelreacties 001-5 en 002-2 reeds is toegelicht heeft een herziening van het akoestisch onderzoek geleid tot 2 saneringsobjecten méér dan in het ontwerp-saneringsplan. Het gaat om de Laarderweg 86D en 88. Laarderweg 88 staat op de eindmeldingslijst en is met een geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond van 65 dB (dus hoger dan 60 dB) een saneringsobject gebleken. En Laarderweg 86D stond niet op de eindmeldingslijst maar met een geluidbelasting van 66 dB (dus hoger dan 65 dB) bleek die eveneens een saneringsobject. Hiermee is aan de ingebrachte zienswijze reeds tegemoetgekomen. Het adres Nieuweweg 8 staat niet op de eindmeldingslijst en komt met een geluidbelasting van 64 dB niet in aanmerking als saneringsobject. De maatregelafweging voor de 2 'extra' saneringswoningen die beide zijn gelegen aan oostzijde van de A27 leidt Z.O.Z.	Deze zienswijze werkt deels door in het definitieve besluit

28 MRT 2017

Zienswijzennota besluit vaststelling saneringsplan A27 Eemnes - Randmeren

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
				Bovendien zou de gehele maatregelafweging er anders uit hebben gezien als deze twee woningen wel als saneringsobject aangemerkt zouden zijn.	niet tot een andere afweging van financieel doelmatige maatregelen op of langs de weg. Wel komen alle 7 saneringsobjecten in aanmerking voor gevelmaatregelonderzoek. Het feit overigens dat de wal intussen door de gemeente is verhoogd is een zeer positieve ontwikkeling voor het geluid op deze woningen/woonwijk. Het onderhavige saneringsplan kan dit niet evenaren of verder verbeteren.	
		002-4	Verzakking geluidswal	Zie samenvatting bij deelreactie nr. 001-3	Zie deelreactie nr. 001-3	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit
		002-5	Geluidoverlast in de tuin	Zie samenvatting bij deelreactie nr. 001-1	Zie deelreactie nr. 001-1	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
		002-6	Verhoogde snelheid niet meegenomen	Zie samenvatting bij deelreactie nr. 001-4	Zie deelreactie nr. 001-4	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
003	college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemnes	003-1	Afronding geluidsbelasting	Een behoorlijk aantal woningen (eerder gemeld op basis van Wet geluidhinder) heeft een hogere geluidsbelasting dan 60 dB, maar lager dan 60,50 dB. Niet eerder gemelde woningen hebben een hogere belasting dan 65 dB, maar lager dan 65,50 dB. Deze cijfers worden naar beneden afgerond. Het is vreemd om een grens te stellen, waarden tot 2 decimalen te rapporteren	De wijze van afronding van geluidsbelastingen is bij wet geregeld. In het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, artikel 1.3 staat dat de door berekening of meting bepaalde waarde van de geluidsbelasting wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal, waarbij een halve eenheid wordt afgerond naar het even getal. Hiermee worden berekende geluidsbelastingen van 59,50 tot en met 60,50 dB afgerond naar 60 dB, en van 64,51 tot en met 65,49 afgerond naar 65.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

20 MRT 2017

Zienswijzennota besluit vaststelling saneringsplan A27 Eemnes - Randmeren

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
				en vervolgens toch af te ronden op hele getallen, in het nadeel van de bewoners. De grens ligt dan dus blijkbaar op 60,50 en niet op 60, zoals de wet stelt.	Aanvullend wordt nog verwezen naar de deelreactie 001-5.	
		003-2	Onjuiste afweging doelmatigheid	Conform artikel 11.59 van de Wm is de streefwaarde bij sanering 60 dB. In Eemnes zijn een groot aantal woningen die volgens het onderzoek niet aan deze norm voldoen (39 i.p.v. 5). Dat betekent dat de financiële doelmatigheid onjuist afgewogen is. De kosten zijn afgewogen tegen het aantal objecten waarvoor de Minister wettelijk verplicht is te saneren op basis van de tijdig aan gemelde objecten, maar de Wm stelt dat de kosten afgewogen dienen te worden tegen het aantal woningen dat boven de grens van 60 dB uitkomt.	Naar aanleiding van deze zienswijze heeft begin april 2016 overleg met de gemeente (wethouder) plaatsgevonden. Allereerst is afgestemd over de 'eindmeldingslijst'. Hiervoor wordt verwezen naar de deelreacties 001-5 en 002-2. Verder is afgestemd over de wettelijke bepalingen over de wijze van uitvoering van dit saneringsonderzoek. De maatregelafweging en de bijbehorende budgetopbouw spitsen zich toe op uitsluitend de bij wet aangewezen saneringsobjecten, en niet ook op andere nabijgelegen woningen die redelijk hoge geluidsbelastingen hebben. Dat verschilt met de akoestische onderzoeken die worden uitgevoerd in het kader van een wijziging van geluidproductieplafonds. Dan dragen alle woningen vanaf 51 dB bij aan de budgetopbouw voor de maatregelafweging. Dit is bij sanering niet het geval. Dit volgt uit artikel 1, eerste en tweede lid, van het Besluit geluid milieubeheer.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

28 MRT 2017

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
		003-3	Tweelaags ZOAB	Het saneringsplan voldoet niet aan de Nota Mobiliteit. Deze stelt: "Vanaf 2006-2007 wordt op het hoofdwegennet in gebieden met woonbebouwing [...] stil wegdek (met de akoestische kwaliteit van tweelaags ZOAB) toegepast." De A27 ter hoogte van Eemnes loopt door een woongebied, desondanks wordt in het saneringsplan deze bronmaatregel niet voorgesteld.	De inzet van tweelaags ZOAB (tweelaags Zeer Open Asfalt beton) is inmiddels in de geldende Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) verduidelijkt. Deze SVIR vervangt de Nota Mobiliteit. In bijlage 5 van die SVIR staat nu: <i>Het Rijk zet zich verder in Europees verband in om de EU-regelgeving op het gebied van bronbeleid ter vermindering van geluid aan te scherpen. Naast de reguliere uitvoering van de geluidwetgeving stelt het Rijk voor eind 2020 saneringsplannen op ten behoeve van het afronden van de huidige saneringsoperatie (adreslijst van woningen die in 1986/87 een te hoge geluidbelasting ondervonden) (1) en het aanpakken van wegvakken waar geluidbelasting van boven de 65 dB (Lden) voor wegen zijn ontstaan (2) door de verkeersgroei¹, binnen de kaders van de geluidswetgeving voor de rijksinfrastructuur.</i> <i>De saneringsmaatregelen worden grotendeels voor eind 2020 gerealiseerd. Vanaf 2006-2007 wordt op het hoofdwegennet in gebieden met woonbebouwing, indien kosteneffectief, stil wegdek (met de akoestische kwaliteit van tweelaags zoab) toegepast.</i> Z.O.Z.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

¹ Er wordt ook verwezen naar de 3^e categorie van sanering de zogenaamde Grote groei-gevallen (GGG); langs de wegvakken die in het Besluit geluid milieubeheer zijn opgenomen waar de geluidsbelasting de afgelopen vijftientig jaar relatief sterker is toegenomen dan elders. De A27 is niet aangewezen als GGG-traject.

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
					Voorliggend saneringsplan geeft invulling aan voornoemd streven en de toepassing van tweelaags ZOAB kan bij sanering en ander voorgeschreven geluidsonderzoek, zoals bij projecten en naleving, worden ingezet als erkende geluidbeperkende maatregel als deze in dat geval kosteneffectief is. In dit saneringsplan is op basis van het doelmatigheidscriterium geconstateerd dat er onvoldoende budget beschikbaar is voor extra geluidbeperkende saneringsmaatregelen (dan de reeds aanwezige), en zo ook niet voor de aanleg van tweelaags ZOAB.	
		003-4	HOV-project	Aanleg van tweelaags ZOAB is noodzakelijk, omdat het projectbureau van de Stuurgroep HOV de geluidswal wil doorsteken. Men is dan verplicht geluidbeperkende maatregelen te treffen en stelt tweelaags ZOAB voor over een lengte van enkele honderden meters. De eerder door de stuurgroep voorgestelde afslag voor het HOV dient naar de mening van het college en de gemeenteraad niet aan de noordzijde gerealiseerd dient te worden, waardoor geen sprake hoeft te zijn van het doorsteken van de geluidwal.	Zie ook deelreactie nr. 001-6. Bedoeld regionaal HOV-project met bijbehorende bestuurlijke en ambtelijke afstemming valt buiten het kader van dit saneringsplan. Provincie en gemeente zijn initiatiefnemer en aan zet bij de uitwerking van de HOV-plannen voor dit gebied. Tot op heden waren die plannen nog in beweging en voorzover bekend nog niet uitontwikkeld. Pas dan, als er meer duidelijkheid is over het definitieve plan en bijbehorend ontwerp kan er duidelijkheid komen over de eventuele benodigde geluidbeperkende maatregelen op of langs de rijksweg in dit gebied, voorzover die door het HOV-plan wordt geraakt. Voor nadere inlichtingen wordt verwezen naar de gemeente.	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

Zienswijzennota besluit vaststelling saneringsplan A27 Eemnes - Randmeren

Nr.	Naam indiener/organisatie	Nr. deelreactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie inspreker	Reactie bevoegd gezag	Doorwerking in definitief besluit
		003-5	Verzakking geluidswal	Zie samenvatting bij deelreactie nr. 001-3	Zie deelreactie nr. 001-3	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.
		003-6	Verhoogde snelheidslimiet niet meegenomen	Zie samenvatting bij deelreactie nr. 001-4	Zie deelreactie nr. 001-4	Deze zienswijze werkt niet door in het definitieve besluit.

3. Lijst met gebruikte afkortingen

BSV	-	Bureau Sanering Verkeerslawaaï
L _{den}	-	Gemiddelde geluidsbelasting over een jaar op een woning
Rgm	-	Regeling geluid milieubeheer
Rmg2012	-	Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Hierin staan de regels waarmee L _{den} 's, L _{den,GPP} 's en GPP's moeten worden berekend.
SVIR	-	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
Wm	-	Wet milieubeheer
ZOAB	-	Zeer open asfaltbeton (type asfalt, tweelaags ZOAB is een stillere ZOAB-variant).

Bijlage 4 Akoestisch onderzoek

Digitaal beschikbaar op

www.bureausaneringverkeerslawaii.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen