Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

beschikking

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Steinhagensweg 2d
3446 GP WOERDEN
Postbus 97
3440 AB WOERDEN

T 0348 - 487 450
bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer
669.013.00

Datum	6 december 2022
Nummer	IenW/BSK-2022/287850
Betreft	Besluit vaststelling saneringsplan en verlaging geluidproductieplafonds
Programma	Meerjarenprogramma Geluidsanering - Spoorwegen
Project	Saneringsplan zonder saneringsobjecten, diverse gemeenten
Bijlage(n)	1

Met dit besluit reageer ik op de brief van 22 juli 2020 met kenmerk P20160169-1467211043-18643 waarmee ProRail mij verzoekt een saneringsplan vast te stellen. Het saneringsplan heeft betrekking op gedeelten van spoorwegen waarlangs zich geen saneringsobjecten bevinden. Het saneringsplan bevat daarom ook geen maatregelen.

De spoorgedeelten bevinden zich in de gemeenten Aalten, Alphen aan den Rijn, Borsele, Brummen, Capelle aan den IJssel, Cuijk, De Ronde Venen, Den Helder, Diemen, Doetinchem, Elburg, Goes, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hellendoorn, Leidschendam-Voorburg, Middelburg, Montferland, Mook en Middelaar, Neder-Betuwe, Raalte, Súdwest-Fryslân, Venray en Vlissingen.

BESLUIT VASTSTELLEN SANERINGSPLAN

Artikel 1 (enig artikel)
Gelet op artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer stel ik het saneringsplan zonder maatregelen van 29 juni 2020 vast. Het saneringsplan heeft betrekking op de spoorgedeelten zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

In het saneringsplan worden de spoorgedeelten geïdentificeerd waarlangs geen saneringsobjecten zijn gelegen. Daarom zijn in het saneringsplan geen saneringsobjecten of maatregelen opgenomen. Het saneringsplan is onderdeel van het Meerjarenprogramma Geluidsanering Spoor (MJPG).

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering Verkeerslawaai

Datum
6 december 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/287850

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijde van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen.

Ingevolge artikel 11.56 van de Wet milieubeheer moet de beheerder van een weg of spoorweg waarvoor geluidproductieplafonds gelden voor 31 december 2023 de minister verzoeken een saneringsplan vast te stellen. Het derde lid bevat de minimale eisen waaraan het verzoek moet voldoen, welke zijn aangevuld in artikel 39 van het Besluit geluid milieubeheer. Op grond van artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer wordt het saneringsplan vastgesteld door de minister.

Het vast te stellen saneringsplan heeft betrekking op saneringsobjecten. De saneringsobjecten staan omschreven in artikel 11.57, eerste lid, van de Wet milieubeheer en omvatten 3 categorieën:

1. Woningen en andere geluidsgevoelige objecten die op grond van artikel 88 van de Wet geluidhinder, zoals dat luidde voor 1 januari 2007, of artikel 4.17 van het Besluit geluidhinder tijdig bij de minister zijn gemeld, voor zover deze nog niet zijn gesaneerd, en de geluidsbelasting bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan *65 dB* (Categorie A);

2. Woningen en in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen voor woonschepen en standplaatsen voor woonwagens, waarvan de geluidsbelasting vanwege een weg of spoorweg bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan *70 dB* betreft (Categorie B);

3. Woningen en in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen voor woonschepen en standplaatsen voor woonwagens, waarvan de geluidsbelasting vanwege bij algemene maatregel van bestuur genoemde delen van wegen of spoorwegen bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan *60 dB* (Categorie C).

In het saneringsplan wordt er ingevolge artikel 11.59, eerste lid van de Wet milieubeheer naar gestreefd om met de inzet van doelmatige maatregelen de geluidsbelasting op de gevels van saneringsobjecten die behoren tot categorie A en/of categorie B te beperken tot 65 dB. Voor saneringsobjecten die behoren tot categorie C geldt op grond van 11.59 tweede lid van de Wet milieubeheer, dat ernaar wordt gestreefd om met de inzet van doelmatige maatregelen de geluidsbelasting op de gevels 5 dB te reduceren. Indien een saneringsobject in meer dan één categorie valt is de laagst geldende streefwaarde op grond van de toepasselijke categorieën van toepassing op die woning.

TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Procedureel

Bij brief van 22 juli 2022 heeft ProRail mij verzocht om het saneringsplan vast te stellen voor spoorgedeelten in 24 gemeenten waarlangs zich geen saneringsobjecten bevinden. Omdat langs deze spoorgedeelten zich geen saneringsobjecten bevinden, zijn geen saneringsmaatregelen overwogen. Het saneringsplan wordt daarom ook wel aangeduid als een ‘leeg saneringsplan’.

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum
6 december 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/287850

Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 11.56, derde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 39 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stellen.

Met het ontwerpbesluit van 26 oktober 2021, met kenmerk IenW/BSK-2021/275653 heb ik het voornemen bekend gemaakt om het "Saneringsplan zonder saneringsobjecten" vast te stellen. Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt in de Staatscourant van 29 oktober 2021 en in de huis-aan-huis bladen van de diverse gemeenten. Het ontwerpbesluit heeft 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode is door een belanghebbende een zienswijze ingebracht. De zienswijze is beantwoord in de Nota van Antwoord die als bijlage 2 bij dit besluit is toegevoegd.
De zienswijze leidt niet tot een aanpassing ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Inhoudelijk
De spoorgedeelten in het saneringsplan zijn als volgt geïdentificeerd. Het betreft spoorgedeelten waarvoor de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Dat betekent dat voor deze spoorgedeelten een saneringsplan moet worden opgesteld. De spoorgedeelten zijn niet opgenomen in eerdere 'lege' saneringsplannen en zullen ook niet worden opgenomen in de nog op te stellen saneringsplannen met maatregelen.

Voor de aldus geïdentificeerde spoorgedeelten is vervolgens nader onderzocht of zich langs deze spoorgedeelten saneringsobjecten bevinden. Uit dit akoestisch onderzoek is niet gebleken dat zich langs de betrokken spoorgedeelten geluidgevoelige bestemmingen bevinden of dat de wel aanwezige geluidgevoelige bestemmingen zijn aan te merken als saneringsobject. De aanwezige geluidgevoelige bestemmingen zijn niet als saneringsobject aangemerkt omdat de geluidsbelasting op deze objecten bij volledig benut geluidproductieplafond lager is dan de toepasselijke saneringsgrenswaarde of omdat de sanering van deze objecten al eerder is afgerond onder regime van de Wet geluidhinder.

Met de vaststelling van dit saneringsplan wordt voor de betrokken spoorgedeelten voldaan aan de wettelijke verplichting een saneringsplan op te stellen.

Aanleiding
ProRail heeft het plan opgesteld in het kader van het Programma Meerjarenprogramma Geluidsanering (MJPG). De geluidsanering voor spoorwegen onder het MJPG heeft als doel om bestaande geluidknelpunten op te lossen.

Akoestisch onderzoek
Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch rapport van 29 juni 2020 met kenmerk RM001471. Ik heb het onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *geluidregister*

Uitgangspunt van een akoestisch onderzoek ten behoeve van een saneringsplan zijn de brongegevens die zijn opgenomen in het geldende geluidregister. Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van een versie van het register uit november 2019. Sindsdien hebben zich voor deze spoorgedeelten geen wijzigingen voorgedaan, zodat deze versie de huidige situatie weergeeft en voldoende recent is.

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering Verkeerslawaai

Datum
6 december 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/287850

- *rekenmethode*

Het onderzoek naar de geluidsbelasting op aanwezige geluidgevoelige objecten is uitgevoerd conform de Standaardrekenmethode 2 uit het Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012.

Ik kan instemmen met deze uitgangspunten.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Alphen aan den Rijn, Borsele, Brummen, Capelle aan den IJssel, Cuijk, De Ronde Venen, Den Helder, Diemen, Doetinchem, Elburg, Goes, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hellendoorn, Leidschendam-Voorburg, Middelburg, Montferland, Mook en Middelaar, Neder-Betuwe, Raalte, Súdwest-Fryslân, Venray en Vlissingen.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaai,

ir. W. Soede

Bijlagen bij dit besluit
1. Overzicht van de spoorgedeelten waar dit besluit betrekking op heeft.
2. Nota van antwoord waarin de op het ontwerpbesluit ingebrachte zienswijze wordt beantwoord.

Inzien stukken
Dit besluit en de daaraan ten grondslag liggende stukken liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via:
www.bureausaneringverkeerslawaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Beroep
Binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:
a. naam en adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven.
Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het beroepschrift

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering Verkeerslawaai

Datum
6 december 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/287850

bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het besluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 6 december 2022, kenmerk IenW/BSK-2022/287850.

Dit besluit heeft betrekking op het volgende spoorgedeelten.

Geocode	Van km	Tot km	Sporen	Gemeente
212	10,79	10,91	Alle	Aalten
837	300	300,5	Alle	Alphen aan den Rijn
817	203,98	204,25	Alle	Borsele / Vlissingen
33	17,7	18,08	Alle	Brummen
33	18,28	18,78	Alle	Brummen
33	19,82	20	Alle	Brummen
33	20,42	21,53	Alle	Brummen
33	23,92	24,37	Alle	Brummen
132	45,09	45,12	Zuidelijk	Capelle aan den IJssel
132	45,12	45,28	Alle	Capelle aan den IJssel
49	27,58	27,98	Alle	Cuijk / Mook en Middelaar
80	11,89	12,36	Alle	De Ronde Venen
80	12,62	13,95	Alle	De Ronde Venen
73	1,56	1,71	Alle	Den Helder
73	3,17	3,27	Alle	Den Helder
73	4,79	4,94	Alle	Den Helder
50	6,14	6,21	Alle	Diemen
585	7,43	0,81	Alle	Diemen
587	100,6	100,9	Alle	Diemen
927	906,18	907,9	Alle	Diemen
212	33,84	33,96	Alle	Doetinchem
212	41	41,05	Alle	Doetinchem
17	69,5	69,91	Alle	Elburg
127	61,72	61,94	Alle	Goes
118	69,05	69,35	Alle	Gorinchem
118	70,68	76,48	Alle	Gorinchem / Hardinxveld-Giessendam
118	81,96	81,98	Alle	Hardinxveld-Giessendam
206	29,46	29,5	Alle	Hellendoorn
104	54,45	56,47	Alle	Leidschendam-Voorburg
127	63,36	63,66	Alle	Middelburg
127	68,35	68,66	Alle	Middelburg
212	42,2	42,38	Alle	Montferland
212	44,6	44,87	Alle	Montferland
42	14,8	14,9	Alle	Neder-Betuwe
42	16,4	16,5	Alle	Neder-Betuwe
42	17,2	17,4	Alle	Neder-Betuwe
42	18,5	18,6	Alle	Neder-Betuwe
42	18,9	19,8	Alle	Neder-Betuwe
42	19,9	20,2	Alle	Neder-Betuwe
42	21,47	21,57	Alle	Neder-Betuwe
206	17,3	17,4	Alle	Raalte

Geocode	Van km	Tot km	Sporen	Gemeente
8	13,08	13,26	Alle	Súdwest-Fryslân
8	13,86	14,08	Alle	Súdwest-Fryslân
8	14,27	14,37	Alle	Súdwest-Fryslân
8	15,57	15,87	Alle	Súdwest-Fryslân
8	15,96	16,17	Alle	Súdwest-Fryslân
8	16,77	16,97	Alle	Súdwest-Fryslân
8	17,17	17,27	Alle	Súdwest-Fryslân
8	17,47	17,87	Alle	Súdwest-Fryslân
52	51,04	51,08	Alle	Venray

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaai,

ir. W. Soede

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering Verkeerslawaai

Datum
6 december 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/287850

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum
6 december 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/287850

bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het besluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 6 december 2022, kenmerk IenW/BSK-2022/287850.

Op de volgende 2 pagina’s is de Nota van Antwoord opgenomen waarmee de op het ontwerpbesluit ingebrachte zienswijze wordt beantwoord.

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Nota van Antwoord

op de zienswijze ingebracht op het ontwerpbesluit ter vaststelling van het

Saneringsplan zonder saneringsobjecten, diverse gemeenten

1. Inleiding

Saneringsplan
Het 'Saneringsplan zonder saneringsobjecten, diverse gemeenten' heeft betrekking op spoorgedeelten in 24 gemeenten waarlangs zich geen saneringsobjecten bevinden. Met dit plan wordt voor deze spoorgedeelten invulling gegeven aan de voor ProRail verplichte geluidsanering van spoorwegen.

Ontwerpbesluit
Met het ontwerpbesluit van 26 oktober 2021, met kenmerk IenW/BSK-2021/275653 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan ProRail het voornemen bekend gemaakt om met toepassing van artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer het saneringsplan vast te stellen.

Een kennisgeving van het ontwerpbesluit is op vrijdag 29 oktober 2021 in de Staatscourant bekendgemaakt. Tevens is een bekendmaking gepubliceerd in de huis-aan-huisbladen van de diverse gemeenten. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen bedroeg 6 weken vanaf maandag 1 november 2021. Gedurende deze termijn heeft het ontwerpbesluit en de onderliggende stukken ter inzage gelegen bij Bureau Sanering Verkeerslawaai in Woerden.

Resultaten terinzagelegging
Op het voornemen is door één particulier een zienswijze ingediend bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Reactie op zienswijzen en vervolgproces
In deze notitie is de reactie van het bevoegd gezag op de ingebrachte zienswijze aangegeven. Bij elk onderdeel van de zienswijze wordt vermeld of en op welke manier de zienswijze doorwerkt in het definitieve besluit. Er is een ontvangstbevestiging verstuurd naar de indiener van de zienswijze.

Algemene opmerking vooraf
In de hiernavolgende reacties op de zienswijzen wordt veelvuldig gesproken van 'de geluidsbelasting' (op een woning of ander saneringsobject). Daarmee wordt niet de huidige geluidsbelasting bedoeld, maar de geluidsbelasting in de situatie waarin het geldende geluidproductieplafond volledig zou worden benut (in het akoestisch onderzoek aangeduid met 'L_{den},GPP').

2. Beantwoording zienswijzen

Nr.	Naam indiener/ organisatie	Nr. deel reactie	Onderwerp	Samenvatting (deel)reactie	Reactie	Doorwerking in definitief besluit
1	Particulier	1.1	Trillingshinder	Indiener ondervindt hinder van trillingen vanwege het spoorverkeer. Uit de antwoorden op vragen over trillingshinder op de website van ProRail maakt indiener op dat ProRail geen instrumenten heeft om deze hinder te verminderen. Dat vindt indiener onacceptabel. Indiener is van mening dat in ieder geval vervoerders moeten worden gemonitord en aangesproken op te zware belading en de inzet van treinstellen die overmatige trillings- en geluidhinder veroorzaken. Verder is indiener van mening dat de rijsnelheid van het goederen-transport moet worden verlaagd.	Het ontwerpbesluit ter vaststelling van het 'saneringsplan zonder saneringsobjecten' heeft betrekking op de sanering van het spoor vanwege geluid. Hinder vanwege trillingen is geen onderwerp van het besluit, zodat er geen aanleiding is om vanwege deze specifieke zienswijze een wijziging door te voeren in het definitieve besluit. Ten overvloede. ProRail heeft inderdaad beperkte mogelijkheden om hinder door trillingen te beperken of te voorkomen. Hinder en overlast door spoortrillingen is een uiterst complex vraagstuk. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat werkt aan beleid, maar daarvoor is nog meer kennis nodig. Daarom lopen op dit moment onderzoeken naar de omvang en aard van de trillingen, de hinder die er door wordt veroorzaakt, en naar mogelijke maatregelen. Dit met het doel op termijn beleid te formuleren waarmee de overlast kan worden beperkt en voorkomen. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij indiener naar de meest recente Kamerbrief over dit onderwerp (29984, nr. 974).	nee