



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer

547.111.00

Datum	14 november 2023
Nummer	IenW/BSK-2023/315329
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A27, Breda
Bijlage(n)	2

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 2 oktober 2023, kenmerk RWS-2023/37210, waarin Rijkswaterstaat Zuid-Nederland mij verzoekt de geluidproductieplafonds te wijzigen op referentiepunten gelegen langs de A27 ter hoogte van de gemeente Breda.

ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 29 referentiepunten langs de A27 tussen km 3,4 km 5,6. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Van één van deze referentiepunten wordt de ligging gewijzigd. Een indicatieve weergave van de (gewijzigde) ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

WETTELIJK KADER

Wijziging geluidproductieplafonds

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden.

Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
14 november 2023

Kenmerk
IenW/BSK-2023/315329

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

Datum
14 november 2023

Kenmerk
IenW/BSK-2023/315329

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Gekoppelde sanering

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde op grond van artikel 11.59 van de Wet milieubeheer wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

PROCEDUREEL

Bij brief van 2 oktober 2023 heeft Rijkswaterstaat mij op grond van artikel 11.31, tweede lid van de Wet milieubeheer verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 29 referentiepunten, gelegen langs de A27 ter hoogte van de aansluiting nr. 15 in Breda. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

Tijdens de voorbereiding van het Nalevingsverslag over het jaar 2022 is geconstateerd dat langs de A27, ter hoogte van aansluiting met de Franklin Rooseveltlaan / Bavelseparklaan / Minervum in Breda (aansluiting nr. 15), één geluidproductieplafond wordt overschreden. De oorzaak daarvoor ligt in een eerdere wijziging van het oostelijk deel van de aansluiting met genoemde wegen.

Rijkswaterstaat heeft nader onderzoek uitgevoerd naar de geluidseffecten van de gewijzigde ligging. Als gevolg van de wijziging van de aansluiting moet één referentiepunt worden verplaatst en op 29 referentiepunten de geluidproductieplafonds gewijzigd. De wijziging betreft zowel verhogingen als verlagingen van de geluidproductieplafonds.

Vanwege de verhoging van enige geluidproductieplafonds en de verplaatsing van een referentiepunt is nader onderzoek gedaan op woningniveau. Uit dat onderzoek is gebleken dat de wijziging niet leidt tot overschrijdingen van de toetswaarde bij aanwezige woningen. Er is daarom geen onderzoek naar aanvullende geluidmaatregelen nodig.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
14 november 2023

Kenmerk
IenW/BSK-2023/315329

Voorwaarden om geluidproductieplafonds te kunnen wijzigen

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een weg met een wegdek dat bestaat uit zeer open asfaltbeton, tenzij er sprake is van een overwegend bezwaar van technische aard tegen de aanleg van zo'n wegdek. Rijkswaterstaat voldoet aan deze voorwaarde.

Rijkswaterstaat heeft aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het rapport "Akoestisch onderzoek bij verzoek tot wijziging geluidproductieplafonds A27 - Aansluiting 15, Breda" van 27 september 2023. Ik heb het onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de toetsing van de toekomstige geluidproductie aan de geldende geluidproductieplafonds zijn de geldende geluidproductieplafonds ontleend aan de geluidregisterdataset van 7 juli 2023. Er hebben zich op deze locatie geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project.

De toekomstige geluidproductie op de referentiepunten is berekend door de brongegevens uit het geluidregister aan te passen aan de situatie met de gewijzigde aansluiting. Voor de verkeersintensiteiten is uitgegaan van de in het vigerende geluidregister opgenomen intensiteiten. Dat is, omdat ten zuiden en ten noorden van de aansluiting geen overschrijding van de geluidproductieplafonds wordt voorzien.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Voor de berekeningen van de geluidsbelastingen bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds (ter bepaling van de toetswaarde op woningniveau) is eveneens gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 7 juli 2023.

De berekeningen van de toekomstige geluidsbelastingen op woningniveau zijn eveneens gebaseerd op de brongegevens uit het geluidregister, aangepast naar de projectsituatie zoals hiervoor omschreven.

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaardrekenmethode 2, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

- *Gekoppelde sanering*

Het wegvak van de A27 waar deze wijziging betrekking op heeft, is gesaneerd met de vaststelling van de saneringsplannen Noord-Brabant West (besluit van 21 juni 2021 met kenmerk IenW/BSK-2021/168618) en Zuid-Nederland Fase 2 (besluit van 25 januari 2022, kenmerk IenW/BSK/2022/13947). Sanering gekoppeld aan de wijziging van de geluidproductieplafonds zoals bedoeld in artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is daarom niet van toepassing.

- *Cumulatie*

Omdat er geen woningen zijn waar de toetswaarde wordt overschreden, is er geen aanleiding om de cumulatie van geluid van eventueel andere aanwezige bronnen te beoordelen.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Breda.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum

14 november 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/315329

Bijlagen

Bij dit besluit horen twee bijlagen:

1. Overzicht met de te wijzigen geluidproductieplafonds.
2. Kaarten waarop de (gewijzigde) ligging van de referentiepunten is weergegeven.

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureauasaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Indienen zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

14 november 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/315329



bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 november 2023 met kenmerk IenW/BSK-2023/315329.

Het volgende referentiepunt wordt verplaatst.

Referentiepunt	Coördinaten geluidregister		Coördinaten na verplaatsing	
	X	Y	X	Y
9553	116186,35	399338,14	116228,54	399313,43

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A27, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
9546	115980,94	398675,37	65,9	66,1	0,2
9547	116000,29	398773,29	67,2	67,4	0,2
9549	116038,49	398969,59	65,5	65,3	-0,2
9550	116075,97	399062,10	63,9	63,7	-0,2
9551	116122,58	399150,61	62,6	62,5	-0,1
9552	116166,46	399240,26	62,2	63,9	1,7
9553	116228,54	399313,43	61,4	60,9	--*
9555	116057,57	399401,07	65,2	64,5	-0,7
9556	116022,61	399481,22	68,1	67,5	-0,6
9557	116034,66	399580,52	68,1	67,8	-0,3
9558	116052,02	399679,04	66,8	66,6	-0,2
10700	115991,17	399950,09	62,7	62,6	-0,1
10702	115945,28	399755,32	54,2	54,0	-0,2
10703	115915,54	399660,23	67,4	67,1	-0,3
10704	115892,76	399562,86	66,6	66,2	-0,4
10705	115875,51	399464,41	62,0	61,6	-0,4
10707	115707,05	399423,59	61,3	60,9	-0,4
10708	115711,64	399324,19	62,5	62,3	-0,2
10709	115760,01	399238,52	63,7	63,3	-0,4
10710	115828,75	399165,79	65,8	65,3	-0,5
10711	115873,64	399077,49	68,5	67,8	-0,7
10712	115875,27	398977,82	68,8	68,4	-0,4
10713	115870,24	398877,86	68,7	68,4	-0,3
10714	115864,98	398777,92	68,8	68,6	-0,2
10717	115837,20	398479,02	63,8	63,7	-0,1
10721	115770,51	398084,49	54,7	54,6	-0,1

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
14 november 2023

Kenmerk
IenW/BSK-2023/315329

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
10722	115751,13	397986,30	51,7	51,5	-0,2
10723	115732,15	397888,03	50,9	50,7	-0,2
10724	115714,30	397789,56	51,1	50,9	-0,2

*: de ligging van dit referentiepunt is gewijzigd, zodat een verschilwaarde niet relevant is.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
14 november 2023

Kenmerk
IenW/BSK-2023/315329

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 november 2023 met kenmerk IenW/BSK-2023/315329.

Op de volgende 2 kaarten is de (gewijzigde) ligging van de referentiepunten weergegeven.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

14 november 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/315329



Bijlage stap 3-1: Afschermende objecten

Legenda

Hoogte geluidscherm- of wal

- 1 tot 2 meter
- 3 tot 4 meter
- 4 tot 5 meter
- 5 tot 6 meter
- 6 tot 7 meter

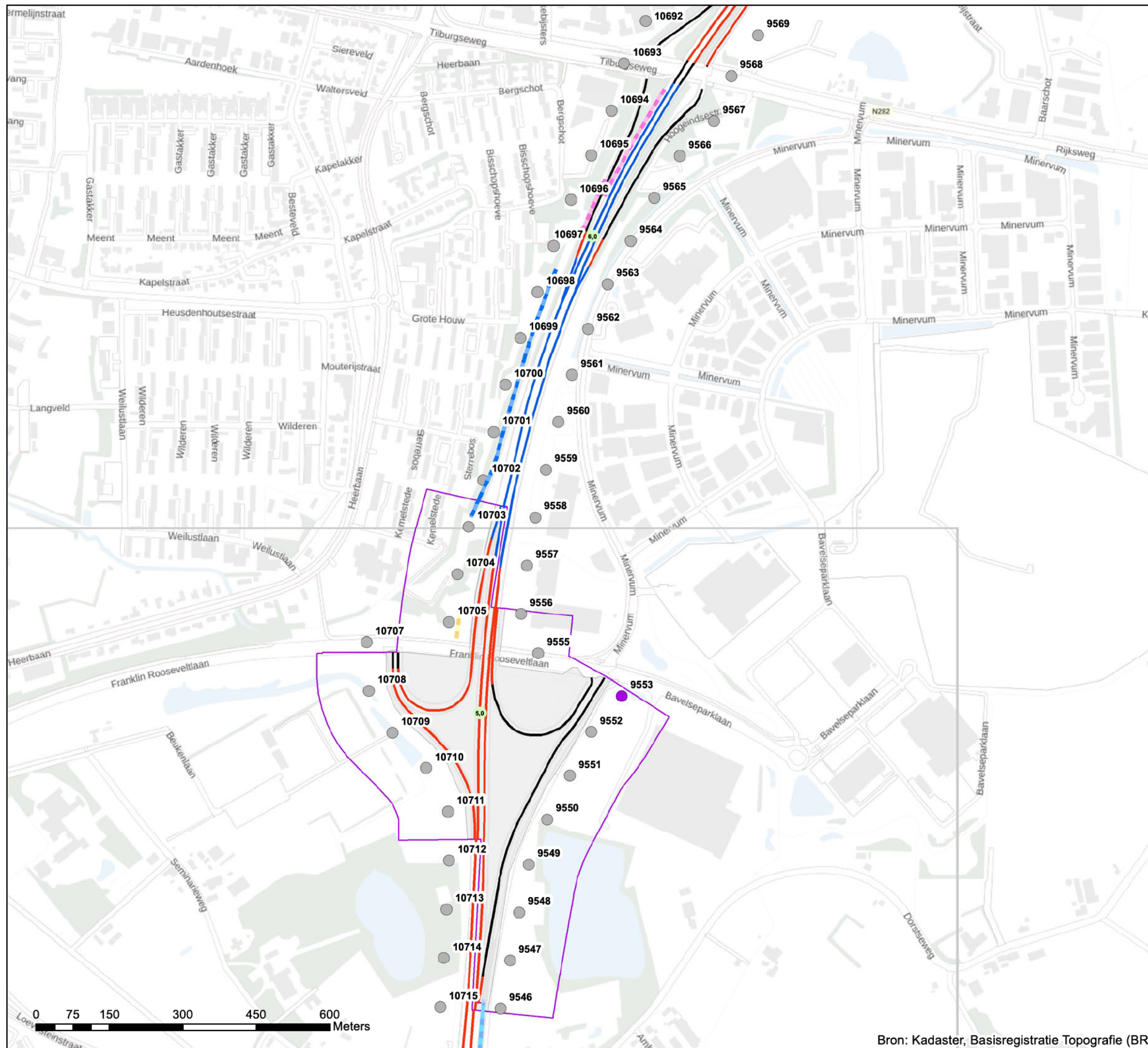
Wegdektypes register

- DAB
- ZOAB
- 2LZOAB
- Referentiepunten - nummer
- Verplaatste referentiepunten
- Inpassingsgebied stap 3
- Projectgebied
- Hectometerpunten per km



Akoestisch onderzoek op referentiepunten A27 Breda

Schaal: 1:7.500
Datum: 12-9-2023
Pagina 1 van 2



Bron: Kadaster, Basisregistratie Topografie (BRT)



Bijlage stap 3-1: Afschermende objecten

Legenda

Hoogte geluidscherm- of wal

- 1 tot 2 meter
- 2 tot 3 meter
- 3 tot 4 meter
- 5 tot 6 meter
- 8 tot 9 meter
- 9 tot 10 meter
- 13 tot 14 meter
- 14 tot 15 meter

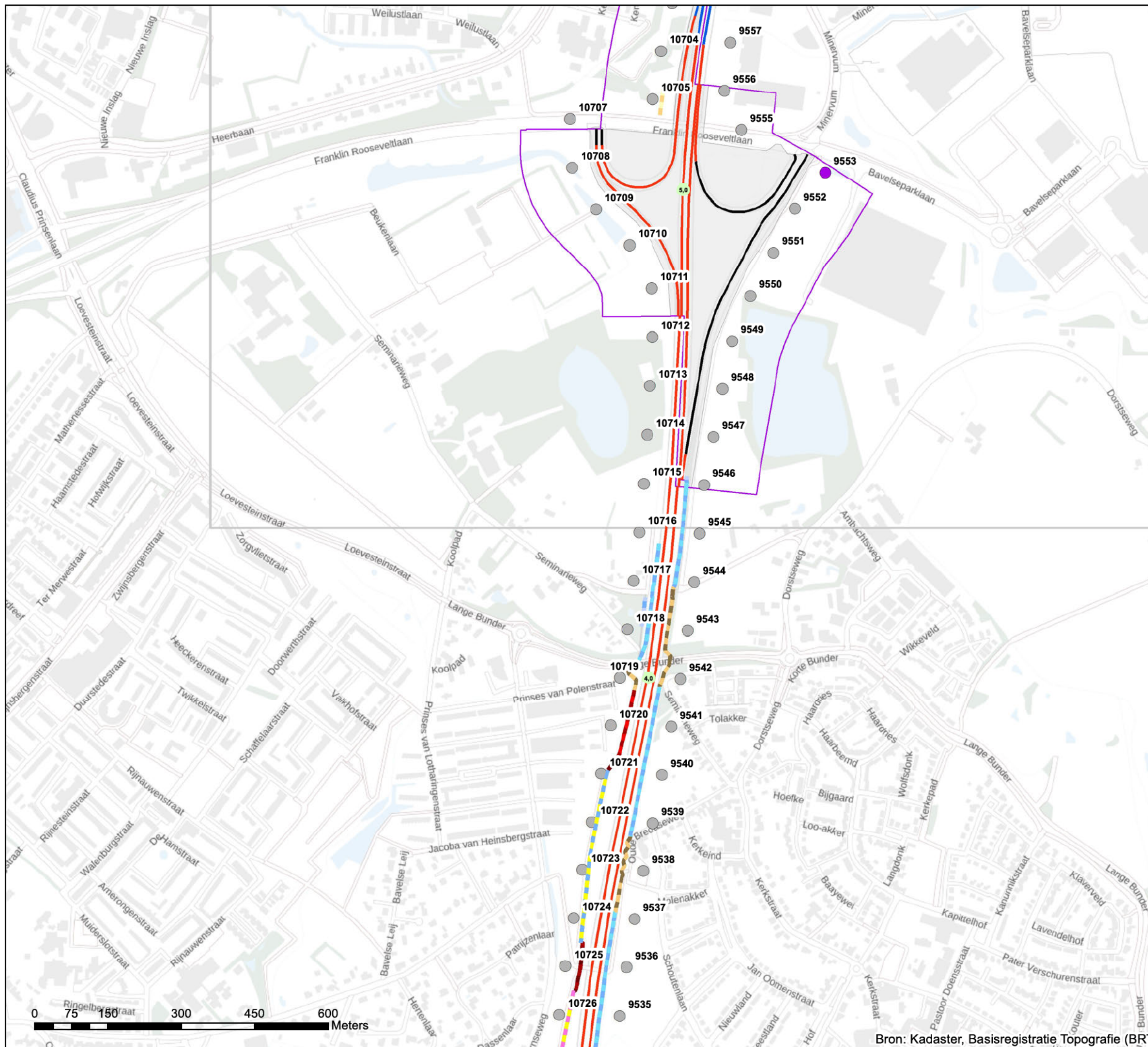
Wegdektypes register

- DAB
- ZOAB
- 2LZOAB
- Referentiepunten - nummer
- Verplaatste referentiepunten
- Inpassingsgebied stap 3
- Projectgebied
- Hectometerpunten per km



Akoestisch onderzoek op referentiepunten A27 Breda

Schaal: 1:7.500
Datum: 12-9-2023
Pagina 2 van 2



Bron: Kadaster, Basisregistratie Topografie (BRT)