



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450
bsv@meursgeluid.nl

Contactpersoon

Projectnummer
549.048.03

Datum	14 mei 2024
Nummer	IenW/BSK-2024/144344
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds
Project	Hogesnelheidslijn-Zuid, Rotterdam Noord, spoorweglawaaï
Bijlage(n)	4

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 18 december 2023 met het kenmerk T201550115-879297284-49215, waarin ProRail mij verzoekt geluidproductieplafonds te wijzigen langs, onder andere, een gedeelte van het spoortraject van de Hogesnelheidslijn-Zuid (HSL-Zuid) vanaf de westelijke afsplitsing bij Rotterdam tot net voorbij de aftakking naar de gebundelde sporen richting Gouda. Het spoorgedeelte ligt in de gemeente Rotterdam.

ONTWERPBESLUIT TOT WIJZIGING GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van de geluidproductieplafonds op 28 referentiepunten, gelegen langs en in de nabijheid van het spoortraject van de Hogesnelheidslijn-Zuid in Rotterdam-Noord. Het spoorgedeelte is weergegeven op de tabel en kaart in bijlage 1 bij dit besluit. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd zoals opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 4 bij dit besluit.

Artikel 2 (Geluidwerende maatregelen, overschrijding toetswaarde)

Voor het geluidsgevoelige object (een woning) langs het traject waarvoor geldt dat als gevolg van de wijziging van de geluidproductieplafonds, de geluidsbelasting op de gevel toeneemt ten opzichte van de toetswaarde die is gehanteerd in het akoestisch onderzoek, onderzoekt ProRail ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer na onherroepelijk worden van dit besluit de noodzaak tot het treffen van geluidwerende maatregelen. De woning is opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

WETTELIJK KADER

Overgangsrecht Aanvullingswet geluid Omgevingswet

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet blijft Hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer van toepassing op een op grond van artikel 11.31, eerste lid, van die wet voor inwerkingtreding van de Omgevingswet ingediend verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds, totdat het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds onherroepelijk is.

Wijziging geluidproductieplafonds

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking te worden genomen als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er sprake is van cumulatie (vijfde lid).

Directoraat-generaal Mobiliteit

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum

14 mei 2024

Kenmerk

IenW/BSK-2024/144344

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond bovendien leidt tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende spoorweg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij eenieder een zienswijze mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in een besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een spoorweg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken spoorweg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde (in dit geval 65 dB) wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum
14 mei 2024

Kenmerk
IenW/BSK-2024/144344

PROCEDUREEL

Bij brief van 18 december 2023 heeft ProRail mij verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 28 referentiepunten, gelegen langs en nabij de Hogesnelheidslijn-Zuid (HSL-Zuid) in Rotterdam-Noord. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

Aanleiding en samenvatting

Tussen nu en 2035 zijn er diverse ontwikkelingen in het gebruik van de HSL-Zuid die er toe leiden dat op een drietal locaties er op de middellange termijn een overschrijding kan ontstaan van de geldende geluidproductieplafonds. Deze ontwikkelingen zijn dat er nieuw reizigersmaterieel zal worden ingezet (de Intercity Nieuwe Generatie, ICNG) en dat er meer treinen met een hogere snelheid zullen gaan rijden.

Om de toename van geluid tijdig aan te pakken heeft ProRail onderzoek laten uitvoeren naar deze drie locaties. Een van deze locaties betreft het spoorgedeelte in Rotterdam-Noord.

Uit het onderzoek blijkt dat de toekomstige treinprognose leidt tot overschrijding van de geluidproductieplafonds. Vervolgens is onderzocht of er maatregelen in aanmerking komen om de overschrijdingen weg te nemen. Het treffen van maatregelen om de overschrijdingen langs het gehele spoorgedeelte weg te nemen is niet doelmatig. Daarom is nader onderzoek op woningniveau uitgevoerd.

Uit dit onderzoek blijkt dat als gevolg van de overschrijding van de geluidproductieplafonds er bij 1 woning een overschrijding is van de toetswaarde. Het is niet doelmatig om maatregelen te treffen die de overschrijding bij deze woning wegnemen. De geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond neemt bij deze woning met 1 dB toe tot 57 dB.

Voor deze woning onderzoekt ProRail of de wettelijke binnenwaarde wordt overschreden. Voor de betrokken woning is de wettelijke binnenwaarde 36 dB. Als de binnenwaarde wordt overschreden, dan zal aan de eigenaren van die woningen worden aangeboden geluidwerende maatregelen aan de gevels te treffen, zodat de geluidsbelasting in alle geluidsgevoelige ruimten wordt teruggebracht tot een waarde die ten minste 3 dB beneden de binnenwaarde ligt. De betreffende woning is opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

Op grond van dit onderzoek verzoekt ProRail om de geluidproductieplafonds te wijzigen. De wijziging houdt in dat op 16 referentiepunten de geluidproductieplafonds worden verhoogd en op 12 referentiepunten de plafonds worden verlaagd. De verlaging is het gevolg van het vervangen van de bovenbouw door betonnen dwarsliggers op de gebundelde sporen richting Gouda.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek 'HSL-Zuid, deelgebied Rotterdam Noord' van 6 december 2023 dat aan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

Directoraat-generaal Mobiliteit

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

14 mei 2024

Kenmerk

IenW/BSK-2024/144344

Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de gegevens uit het geluidregister spoor zoals dat gold op 4 juli 2023. Sinds het gebruik van deze registerset hebben zich voor dit traject geen wijzigingen in de voorgedaan in brongegevens van het geluidregister, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project.

Voor de berekening van de toekomstige situatie zijn deze gegevens aangepast waarbij het te wijzigen snelheidsprofiel is ingevoerd en zijn treinintensiteiten gehanteerd die naar verwachting niet binnen 10 jaar zullen worden overschreden. Hiermee zijn de gewijzigde geluidproductieplafonds voldoende bestendig en wordt mede voldaan aan het bepaalde in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer ten opzichte van de verlaagde geluidproductieplafonds.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek op woningniveau*

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, met gebruikmaking van de Standaard Rekenmethode II. De gehanteerde brongegevens zijn eveneens afkomstig uit het geluidregister van 4 juli 2023. Dit is voldoende recent, in de tussentijd hebben op het betreffende traject geen wijzigingen in de brongegevens plaatsgevonden. De toekomstige intensiteiten zijn afkomstig van ProRail en deze zijn voldoende onderbouwd.

- *Doelmatigheidsafweging maatregelen*

De afweging of maatregelen doelmatig zijn, is uitgevoerd conform de wettelijke voorschriften zoals opgenomen in het Besluit geluid milieubeheer en de Regeling geluid milieubeheer (doelmatigheidscriterium).

Akoestische kwaliteit (11.28, tweede lid, aanhef en onder a, Wm)

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van het spoor. De minimale akoestische kwaliteit is ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer een spoorweg met een constructie die bestaat uit voegloos (langgelast) spoor in een ballastbed op betonnen dwarsliggers.

ProRail heeft in het verzoek toegelicht dat het gedeelte van de spoorweg, waarop het verzoek van toepassing is, voldoet aan de akoestische kwaliteit.

Cumulatie

Bij het geluidonderzoek op woningniveau voor de woningen waarop de toetswaarde niet wordt gehaald, wordt ook de eventuele cumulatie met andere geluidsbronnen in beschouwing genomen, althans voor zover een andere geluidsbron een bijdrage levert aan het cumulatieve geluidsniveau die hoger is dan de voorkeurswaarde in artikel 11.2 van de Wet milieubeheer (artikel 16, onder c, van de Regeling geluid milieubeheer).

Voor de woning waar de toetswaarde wordt overschreden is de A20 de belangrijkste andere geluidsbron. Het cumulatieve geluidsniveau wordt bepaald door deze rijksweg. Vanwege de A20 zijn al geluidsmaatregelen getroffen en het is niet doelmatig gebleken om aanvullende maatregelen te treffen. Ik kan instemmen met deze afweging.

Directoraat-generaal Mobiliteit

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Datum

14 mei 2024

Kenmerk

IenW/BSK-2024/144344

Sanering

Van sanering gekoppeld aan de wijziging van de geluidproductieplafonds is geen sprake omdat de geluidproductieplafonds langs de HSL-Zuid tot stand zijn gekomen op grond van artikel 11.45, tweede lid van de Wet milieubeheer.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam.

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

Directoraat-generaal Mobiliteit

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

14 mei 2024

Kenmerk

IenW/BSK-2024/144344

Bijlagen

Bij dit besluit horen vier bijlagen

1. Overzicht van het spoortraject waar dit besluit betrekking op heeft.
2. Overzicht met de te wijzigen geluidproductieplafonds,
3. Overzicht van woningen waar de toetswaarde wordt overschreden,
4. Kaarten waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven.

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan eenieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienswijze moet worden gericht aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel.: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

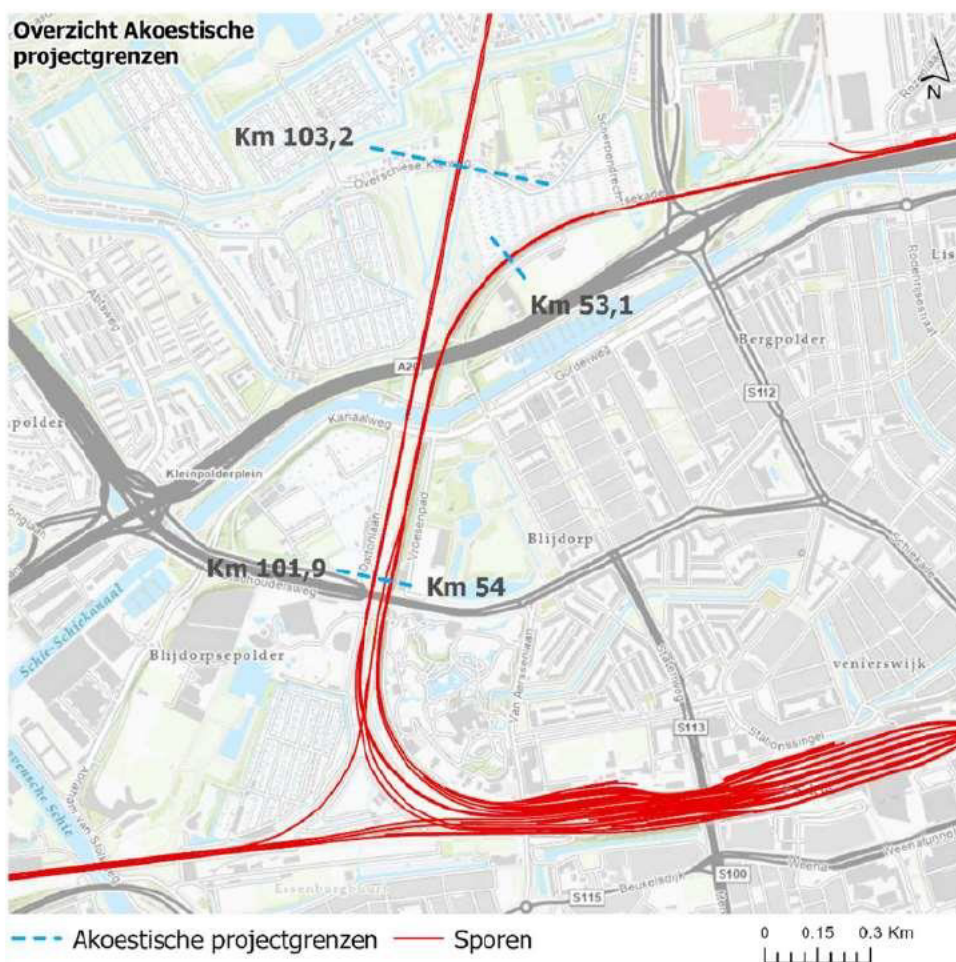


bijlage 1

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 mei 2024, met kenmerk
IenW/BSK-2024/144344.

Dit besluit heeft betrekking op het volgende spoorgedeelte.

Van		Tot	
Geocode	Km	Geocode	Km
114	101,9	166	103,2
114	53,1	114	54,0



Ter waarmaking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede

Directoraat-generaal
Mobiliteit

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
14 mei 2024

Kenmerk
IenW/BSK-2024/144344



bijlage 2

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 mei 2024, met kenmerk
IenW/BSK-2024/144344.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het spoortraject HSL-
Zuid in Rotterdam-Noord, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet
milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd
geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
14 mei 2024

Kenmerk
IenW/BSK-2024/144344

Referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verskil [dB]
29913	68,4	66,2	-2,2
29914	68,1	64,5	-3,6
29915	57,7	53,6	-4,1
29916	62,3	64,2	1,9
29917	59,9	58,2	-1,7
29918	63,9	64,8	0,9
29919	64,5	64,6	0,1
29920	57,8	54,1	-3,7
29921	58,8	60,8	2,0
29922	57,2	57,1	-0,1
29923	52,4	53,7	1,3
29924	55,0	54,7	-0,3
29925	53,7	55,4	1,7
29927	60,3	62,4	2,1
29928	56,9	57,0	0,1
29929	60,5	62,4	1,9
29930	64,2	63,1	-1,1
29931	61,3	62,6	1,3
29932	66,5	65,3	-1,2
40727	64,3	60,8	-3,5
40728	60,2	58,4	-1,8
40729	60,3	58,7	-1,6
40730	57,5	55,6	-1,9
40731	57,2	56,3	-0,9
40732	55,0	53,2	-1,8
51821	57,0	57,1	0,1
51864	63,4	63,6	0,2
52491	50,7	50,6	-0,1

Ter waarmaking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



bijlage 3

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 mei 2024, met kenmerk
IenW/BSK 2024/144344.

De in artikel 3 bedoelde woning ligt in de gemeente Rotterdam en is de volgende.

Adres	Postcode	Maatgevende waarneehoogte [m]	Gevel Oriëntatie	Lden,GPP, geldende geluidsbelasting [dB]	Toetswaarde [dB]	Geluidsbelasting eindsituatie [dB]	overschrijding toetswaarde [dB]
Vroesenkade 163	3045 LS	5	ZO	55	55	56	1

Ter waarmerking

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
14 mei 2024

Kenmerk
IenW/BSK-2024/144344

bijlage 4

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 mei 2024, met kenmerk IenW/BSK 2024/144344.

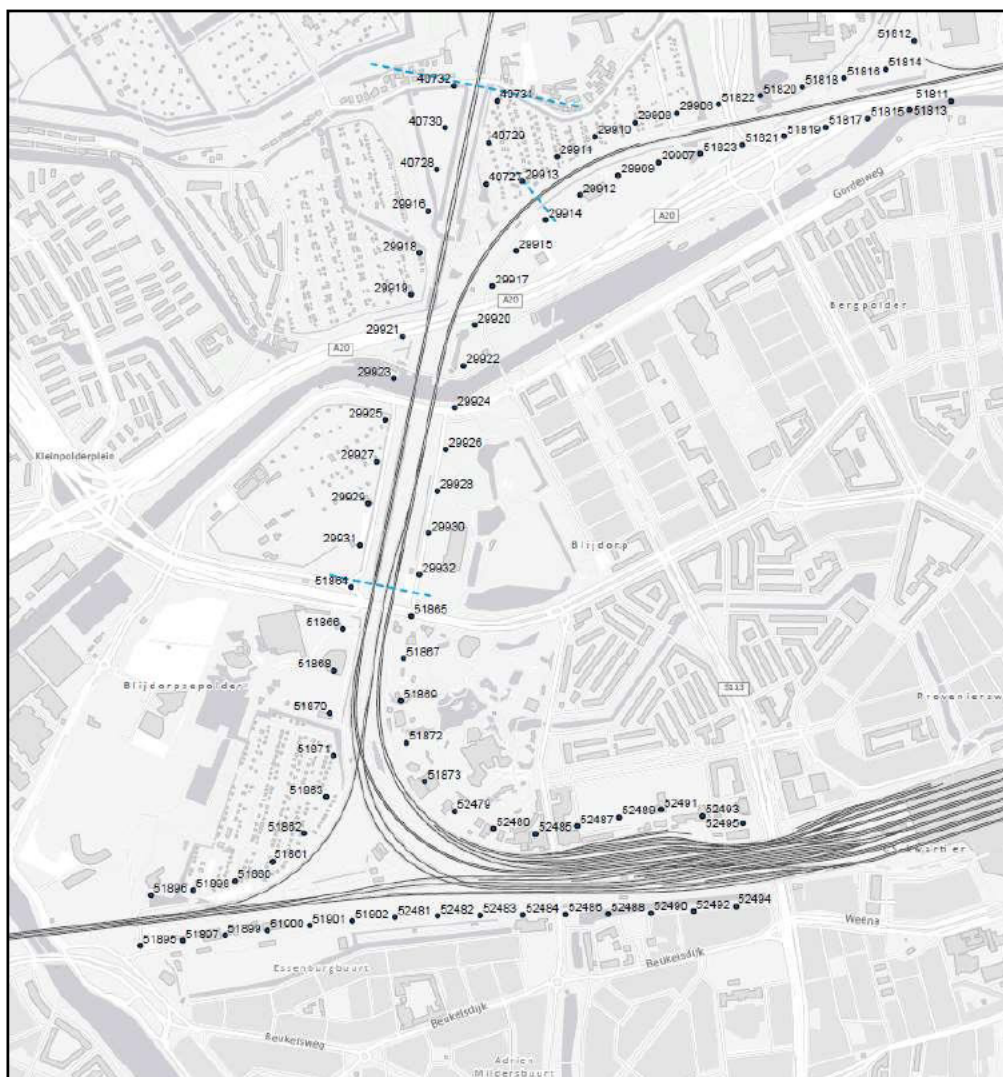
De te wijzigen referentiepunten zijn weergegeven op de volgende kaart.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaa

Datum
14 mei 2024

Kenmerk
IenW/BSK-2024/144344



Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede